

แนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ
กรณีศึกษา เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ*
Guidelines for Developing and Acquiring Knowledge
Administrative Work : A case study: of Bang Sao Thong
Subdistrict Municipality Samut Prakan Province

พิสมัย พรจำศีล¹

Pissamai Pronjumsil

6714830020@rumail.ru.ac.th

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ กรณีศึกษา เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ 2) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ 3) เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ วิธีการดำเนินงานเป็นวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นการสัมภาษณ์จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 คน ผลการศึกษาพบว่า แนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ และการปฏิบัติงานของธุรการที่มีคุณภาพต้องมีการดำเนินงานที่ลำดับขั้นตอนชัดเจน และยึดถือระเบียบ กฎหมายเป็นกรอบสำคัญ ถึงแม้ว่าปริมาณงานจะมีมาก การจัดลำดับขั้นตอนต้องมีความสำคัญ นอกจากนี้การจัดทำบัญชีลุ่มวัสดุอุปกรณ์ บัญชีรายรับรายจ่ายของหน่วยงาน เพื่อใช้จ่ายอย่างประหยัดและคุ้มค่า การปฏิบัติงานของธุรการจะเผชิญกับปัญหาและอุปสรรคในหลายด้าน แต่การเรียนรู้จากปัญหา การปรับตัว และการพัฒนาทักษะในการแก้ไขปัญหาของผู้ปฏิบัติงาน และการพัฒนาการปฏิบัติงานของธุรการสามารถดำเนินการได้ผ่านการเรียนรู้จากการปฏิบัติงานจริง การแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับบุคคลและเครือข่ายการทำงาน การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง รวมถึงการเข้ารับการฝึกอบรมและการสัมมนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะช่วยแก้ไขปัญหาลดอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และส่งเสริมให้การปฏิบัติงานของธุรการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

คำสำคัญ : แนวทางการพัฒนาและหาความรู้, การปฏิบัติงานธุรการ, เทศบาลตำบลบางเสาธง

Keywords : Guidelines for development and knowledge acquisition, administrative work, Bang Sao Thong Subdistrict Municipality.

* บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระเรื่อง แนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ กรณีศึกษา เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ

¹ นักศึกษาลัทธิรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

บทนำ

ตามโครงสร้างเทศบาลตำบลบางเสาธง อำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ ได้แบ่งโครงสร้างหน่วยงานภายใน แบ่งเป็น 9 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ กองการศึกษา กองสวัสดิการสังคม หน่วยตรวจสอบภายใน และกองการเจ้าหน้าที่ ซึ่งโครงสร้างมีความสำคัญในการจัดระบบและอำนาจหน้าที่ เพื่อให้การบริหาร งานมีประสิทธิภาพ สร้างเอกภาพในการบริหารงานด้านต่าง ๆ นโยบายการบริหารทรัพยากรมนุษย์มีความสำคัญต่อองค์การเพราะนโยบายคือหลักการที่กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานนโยบายจึงเปรียบเสมือนเครื่องมือที่ช่วยแนะแนวทางให้การปฏิบัติกิจกรรมต่าง ๆ เป็นไปตามวัตถุประสงค์นโยบายจึงมีลักษณะที่กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานรู้ว่าต้องทำอะไรบ้าง นโยบายด้านการบริหารทรัพยากรมนุษย์ที่ดีสามารถนำไปปฏิบัติและวัดผลได้จริงจำเป็นต้องมีแผนด้านการบริหารทรัพยากรมนุษย์ มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่สอดคล้องกับแผนและนโยบายและวิธีการที่จะนำไปสู่ความสำเร็จตามแผนและนโยบายนั้น ๆ นอกจากนี้ นโยบายการบริหารทรัพยากรมนุษย์จะต้องอยู่บนหลักคุณธรรม ดังที่พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 7 ได้ทรงกำหนดนโยบายอย่างแน่ชัดในพระ ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2547 นั่นคือ หลักความสามารถ หลักโอกาสเท่าเทียม หลักในความมั่นคง และหลักซึ่งความเป็นกลางทางการเมือง

การปฏิบัติงานของธุรการเป็นงานที่เกี่ยวกับเอกสารและหนังสือที่เป็นหลักฐานทางราชการซึ่งมีกระบวนการเริ่มตั้งแต่การจัดทำหนังสือ การส่งหนังสือราชการออกจากหน่วยงาน และมีการรับหนังสือเข้ามาภายในหน่วยงาน มีการสืบค้นหนังสือรวมทั้งการรักษาและจัดเก็บ การยืมหนังสือราชการไปใช้งานและสิ้นสุดด้วยการทำลายหนังสือราชการเมื่อครบกำหนดเวลา โดยยึดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.2526 เพื่อเป็นแนวทางการในการปฏิบัติงานและเป็นระบบที่ให้ความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง ตรงเวลาให้มีประสิทธิภาพ ประหยัดเวลา แรงงาน และค่าใช้จ่าย (อุดม พันโนลิต 2547, อ้างถึงใน สุภาพร หาชัยภูมิ 2562, หน้า 1) นอกจากนี้งานธุรการยังเป็นการตรวจสอบอำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานของทุกฝ่ายดำเนินไปสู่เป้าหมายอย่างราบรื่นให้ดีที่สุดสอดคล้องกับประติษฐ์ ฮวบเจริญ (2542, อ้างถึงใน สุภาพร หาชัยภูมิ 2562, หน้า 1) ที่กล่าวว่างานธุรการ เป็นงานหนึ่งในหน่วยงานที่ช่วยให้กิจกรรมของหน่วยงานนั้น ๆ ดำเนินไปด้วยความรวดเร็วและถูกต้องเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงาน การปฏิบัติงานของธุรการจะช่วยให้บุคลากรหรือผู้มาติดต่อได้รับการและได้รับความสะดวกทำให้การปฏิบัติงานดำเนินไปด้วยดี จึงมีความสำคัญต่อหน่วยงานการปฏิบัติงานธุรการเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก ตามคำสั่งของผู้บริหาร และทำหน้าที่เสนอเมื่อผู้บริหารสั่งการ

ดังนั้นงานธุรการที่จะสามารถช่วยให้งานหลักอื่น ๆ บรรลุตามตามเป้าหมาย จึงต้องมีการปฏิบัติงานอย่างเป็นขั้นตอนเป็นระบบ จะดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย ซึ่งต้องได้รับความร่วมมือจากงานธุรการ ส่งเสริม สนับสนุนให้งานอื่น ๆ ดำเนินไปอย่างราบรื่น จึงจำเป็นต้องอาศัยบุคลากรที่ปฏิบัติงานธุรการ ต้องมี ความรู้ ความสามารถที่จะนำพาให้การดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายได้การปฏิบัติงานของธุรการต้องใช้เทคนิคต่าง ๆ เข้ามาช่วยให้การปฏิบัติงานของธุรการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ผู้วิจัยซึ่งเป็นบุคลากรเทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายงานบุคคล จึงมีความสนใจศึกษาแนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ รวมถึงปัญหา อุปสรรค

ตลอดจนแนวทางการพัฒนาในการหาความรู้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานของธุรการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นประโยชน์สูงสุดต่อไป

วิธีการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ ใช้การสัมภาษณ์จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 คน ที่ทำงานในเทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ และทำการเก็บข้อมูลด้วยตนเองของการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ และแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งผู้วิจัยสัมภาษณ์ตามข้อที่กำหนดไว้เท่านั้น โดยขออนุญาตจัดบันทึกและการสัมภาษณ์ทุกครั้ง

ประชากรและผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีประชากรและผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ดังนี้

1. ประชากร ที่ใช้ในการวิจัยได้แก่ พนักงานเทศบาลสายงานประเภททั่วไป ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ สังกัดเทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ ที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการ
2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยเลือกวิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง เป็นการเลือกตัวอย่างโดยกำหนดคุณลักษณะของประชากรที่ต้องการศึกษา จึงใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 คน ได้แก่

- | | |
|--|------------|
| 1) เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน กองการเจ้าหน้าที่ | จำนวน 1 คน |
| 2) เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน กองช่าง | จำนวน 2 คน |
| 3) เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน กองสาธารณสุข | จำนวน 1 คน |
| 4) เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน กองศึกษา | จำนวน 1 คน |

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยกรณีศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยใช้วิธีการสัมภาษณ์ โดยสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง หรือการสัมภาษณ์แบบเป็นทางการ (Structured interview or Formal interview) ซึ่งลักษณะการสัมภาษณ์เป็นการสัมภาษณ์ที่มีคำถามและข้อกำหนดแน่นอนตายตัว จะสัมภาษณ์ผู้ใดก็ต้องใช้คำถามเดียวกัน และการสัมภาษณ์เป็นรายบุคคล ก่อนการสัมภาษณ์เก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้กำหนดวันนัดหมายวันสัมภาษณ์ โดยได้แจ้งให้ผู้สัมภาษณ์ทราบก่อนล่วงหน้าในการสัมภาษณ์ ผู้สัมภาษณ์จะใช้การจดบันทึกและบันทึกเสียง โดยก่อนสัมภาษณ์จะขออนุญาตผู้ถูกสัมภาษณ์ในการจดบันทึกการสนทนาบันทึกเสียงและบันทึกภาพก่อนทุกครั้ง

ผลการวิจัยและอภิปรายผล

ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

วัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ส่วนบุคคล เพื่อตอบวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. ด้านคุณภาพของงาน (Quality)

1.1 การปฏิบัติงานเป็นไปตามลำดับขั้นตอน

การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ธุรการที่มีคุณภาพจำเป็นต้องดำเนินงานตามลำดับขั้นตอนที่ชัดเจน ควบคู่กับการนำความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการทำงานมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ความยืดหยุ่นในการปรับกระบวนการทำงานในกรณีเร่งด่วนถือเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้ภารกิจของหน่วยงานสามารถดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องและไม่เกิดความล่าช้า

1.2 นำระเบียบ กฎหมาย มาใช้ในการปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานธุรการที่มีคุณภาพจำเป็นต้องอาศัยการยึดถือระเบียบและกฎหมายเป็นหลักสำคัญในการดำเนินงาน เพื่อป้องกันความผิดพลาด ลดความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ และส่งเสริมให้การดำเนินงานของหน่วยงานเป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

2. คำด้านปริมาณงาน (Quantity)

2.1 ปริมาณงานที่ได้รับมอบหมายสามารถดำเนินการเสร็จครบถ้วนตามเป้าหมาย แม้ปริมาณงานที่ผู้ปฏิบัติงานต้องรับผิดชอบจะมีจำนวนมากและหลากหลาย แต่การวางแผนการทำงาน การจัดลำดับความสำคัญของงาน และการบริหารเวลาอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้การปฏิบัติงานสามารถบรรลุเป้าหมายและแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.2 สามารถปฏิบัติงานเพิ่มเติมนอกเหนือจากภาระงานปกติ ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติงานเพิ่มเติมนอกเหนือจากภาระงานปกติได้ ทั้งในและนอกเวลาราชการ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด โดยไม่ส่งผลกระทบต่องานประจำ ทั้งยังช่วยเสริมสร้างประสบการณ์และการเรียนรู้ในการปฏิบัติงานของบุคลากร

3. ด้านเวลา (Time)

3.1 การปฏิบัติงานตรงต่อเวลาตามที่กำหนด การวางแผนการปฏิบัติงาน การจัดลำดับความสำคัญของงาน และการติดตามความคืบหน้าของงานอย่างสม่ำเสมอ เป็นแนวทางสำคัญที่ช่วยส่งเสริมให้การปฏิบัติงานธุรการมีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดได้

3.2 หากต้องปฏิบัติงานภายใต้ข้อจำกัดระยะเวลา การจัดลำดับความสำคัญของงาน การบริหารจัดการงานตามกรอบระยะเวลา และความตั้งใจในการปฏิบัติงาน เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้งานสามารถแล้วเสร็จตามเป้าหมายภายใต้ข้อจำกัดของเวลาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. ด้านค่าใช้จ่าย (Cost)

4.1 วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงาน มีเพียงพอ การจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุ อุปกรณ์ และ เครื่องใช้สำนักงาน เป็นแนวทางสำคัญในการควบคุมค่าใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้เกิดความ ประหยัดและคุ้มค่า อีกทั้งยังช่วยสนับสนุนการวางแผนการใช้งบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากร ให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.2 การควบคุมค่าใช้จ่ายงบประมาณ ให้ประหยัด และคุ้มค่า การจัดทำแผนการใช้จ่าย งบประมาณทุกสามเดือนหรือรายไตรมาส ควบคู่กับการจัดทำบัญชีคุมงบประมาณการเบิกจ่าย เป็นแนวทาง สำคัญในการควบคุมการใช้งบประมาณให้เป็นไปอย่างเหมาะสม ป้องกันการเบิกจ่ายที่เกินความจำเป็น และ ส่งเสริมให้การบริหารงบประมาณของหน่วยงานมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

วัตถุประสงค์ที่ 2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติ งานของธุรการ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ส่วนบุคคล เพื่อตอบวัตถุประสงค์ ดังนี้

แม้ว่าการปฏิบัติงานธุรการจะเผชิญกับปัญหาและอุปสรรคในหลายด้าน แต่การเรียนรู้จากปัญหา การปรับตัว และการพัฒนาทักษะในการแก้ไขปัญหาของผู้ปฏิบัติงาน เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้การ ดำเนินงานสามารถบรรลุผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของ ธุรการที่ยังพบ ดังนี้

1. ปัญหาและอุปสรรคที่มีภาระงานปริมาณจำนวนมาก ทำให้ต้องรับผิดชอบหลายหน้าที่พร้อมกัน และมีงานเร่งด่วนเข้ามาอย่างต่อเนื่อง ทำให้การจัดลำดับความสำคัญของงานได้ยาก
2. งานที่มีระยะเวลาจำกัด ทำให้มีเวลาไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานให้ครบถ้วนตามขั้นตอน และ ต้องปฏิบัติงานแข่งกับเวลา ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานในบางขั้นตอน จนส่งผลให้มีข้อผิดพลาด
3. การปฏิบัติงานที่เร่งรีบอาจทำให้เกิดความผิดพลาดด้านเอกสารหรือข้อมูลไม่ครบถ้วน มีเวลา ตรวจสอบ ตรวจสอบเอกสาร ไม่ละเอียดอย่างครบถ้วน
4. ระเบียบและกฎหมายในการปฏิบัติงานในแต่ละเรื่องมีความซับซ้อน มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง บ่อยจำเป็นต้องใช้เวลาในการศึกษาและทำความเข้าใจเพื่อปฏิบัติให้ถูกต้องอย่างละเอียด
5. งบประมาณในการปฏิบัติงานมีความจำกัด วัสดุอุปกรณ์ และเครื่องใช้สำนักงานไม่เพียงพอ หรือไม่ทันสมัย เครื่องมือด้านเทคโนโลยีมีไม่เพียงพอไม่รองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น หรือไม่เพียงพอกับ จำนวนบุคลากร
6. บุคลากรในการปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน หรือบุคลากรมีการโอนย้ายบ่อยในแต่ละ หน่วยงานทำให้การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานไม่ต่อเนื่องอาจล่าช้าหรือไม่ชัดเจน
7. การจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของธุรการ มีจำนวนไม่เพียงพอ หรือคู่มือที่มีอยู่ไม่เป็น ปัจจุบัน ทำให้ระเบียบ กฎหมาย ไม่สอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขเป็นปัจจุบันเป็นปัญหาในการปฏิบัติงานที่ ต้องอ้างอิงให้ถูกต้อง

8. ขาดโอกาสในการเข้ารับการฝึกอบรม หรือพัฒนาทักษะไม่ต่อเนื่องและภาระงานรับผิดชอบมีปริมาณมาก จึงทำให้ไม่มีเวลาในการศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม

วัตถุประสงค์ที่ 3. ศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ส่วนบุคคล เพื่อตอบวัตถุประสงค์ ดังนี้ จากปัญหาที่เกิดขึ้นมีแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาการปฏิบัติงานของธุรการสามารถดำเนินการได้ผ่านการเรียนรู้จากการปฏิบัติงานจริง การแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับบุคคลและเครือข่ายการทำงาน การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองและรวมถึงการเข้ารับการฝึกอบรมและการสัมมนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะช่วยแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และส่งเสริมให้การปฏิบัติงานธุรการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของธุรการที่พบ ดังนี้

1. จัดลำดับความสำคัญของงานที่ปฏิบัติหรืองานที่ได้รับมอบหมายให้ชัดเจน มอบหมายงานหรือกระจายงานอย่างเหมาะสมตามความรับผิดชอบของแต่ละบุคคล ใช้แบบฟอร์มและระบบงานมาตรฐาน เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อน

2. วางแผนการทำงานรายวัน รายสัปดาห์ และรายเดือน กำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน แต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ เช่น ระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์

3. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารก่อนเสนอหรือจัดเก็บ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกันซึ่งส่งเสริมการปฏิบัติงานอย่างรอบคอบและมีความรับผิดชอบต่องาน

4. ศึกษาและติดตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ และจัดทำสรุประเบียบหรือแนวปฏิบัติที่เข้าใจง่ายเพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ปรึกษาผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีความรู้เมื่อเกิดข้อสงสัย

5. วางแผนการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่าและประหยัด ดูแลรักษาอุปกรณ์สำนักงานให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน เสนอขอสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีที่จำเป็นต่อการทำงาน

6. ส่งเสริมการปฏิบัติงานเป็นทีมและมีการสื่อสารการปฏิบัติงานให้ชัดเจน ประชุมหรือหารือเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ สร้างความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ของแต่ละงาน

7. เข้าร่วมการอบรม สัมมนา หรือศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับงานธุรการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์การทำงานกับเพื่อนร่วมงาน พัฒนาทักษะด้านเทคโนโลยีและการบริหารจัดการงานเอกสาร และหาความรู้จากเครือข่าย แลกเปลี่ยนความรู้ในการปฏิบัติงาน หรือค้นคว้าด้วยตนเองจากเทคโนโลยีสื่อต่าง ๆ เพื่อนำความรู้ที่ได้มาเป็นแนวทางในการพัฒนาในการปฏิบัติงานของธุรการ

อภิปรายผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของบุคลากร เทศบาลตำบลบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ สามารถนำแนวคิดทฤษฎีมาใช้ในการอภิปรายผลการวิจัยได้ดังนี้

1. ศึกษาแนวทางการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของบุคลากร

1.1 ด้านคุณภาพของงาน (Quality)

การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ธุรการที่มีคุณภาพมีความสัมพันธ์กับการดำเนินงานตามลำดับขั้นตอนที่ชัดเจน และการยึดถือระเบียบและกฎหมายเป็นกรอบสำคัญในการปฏิบัติงาน ซึ่งช่วยลดความผิดพลาดและความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งยังส่งเสริมให้การดำเนินงานของหน่วยงานเป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบได้ สอดคล้องกับแนวคิดการบริหารงานภาครัฐที่มุ่งเน้นความมีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล นอกจากนี้ ผลการวิจัยยังพบว่า ความยืดหยุ่นในการปรับกระบวนการทำงานในกรณีที่มีความเร่งด่วน โดยไม่ขัดต่อระเบียบและกฎหมาย เป็นปัจจัยที่ช่วยให้การดำเนินภารกิจของหน่วยงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่เกิดความล่าช้า แสดงให้เห็นถึงความสามารถของผู้ปฏิบัติงานในการประยุกต์ใช้ความรู้ ประสบการณ์ และดุลยพินิจอย่างเหมาะสม อันเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานธุรการ และสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของหน่วยงานในภาพรวม ซึ่งมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุภาพร หาชัยภูมิ (2562) ศึกษาเรื่อง ประสิทธิภาพ ของการปฏิบัติหน้าที่ และการให้บริการงานธุรการ สำนักงานคณบดีคณะเทคโนโลยีสารสนเทศ ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยการปฏิบัติหน้าที่และงานให้บริการงานธุรการ มี 4 ด้าน ได้แก่ ด้านกระบวนการหรือขั้นตอน การให้บริการด้านเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรผู้ให้บริการ ด้านสิ่งอำนวยความสะดวก และด้านผลการให้บริการ

1.2 ด้านปริมาณงาน (Quantity)

ผู้ปฏิบัติงานจะมีภาระงานจำนวนมากและหลากหลาย แต่การวางแผนการทำงานการจัดลำดับความสำคัญของงาน และการบริหารเวลาอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยให้สามารถปฏิบัติงานได้บรรลุเป้าหมายตามระยะเวลาที่กำหนด อีกทั้งยังสามารถปฏิบัติงานเพิ่มเติมนอกเหนือจากภาระงานปกติได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่องานประจำ ซึ่งช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานและส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพของบุคลากร ซึ่งมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ นลรวีช ผดุงเกียรติ (2566) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร กรณีศึกษา; กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรุงเทพมหานครพื้นที่ 1 ผลการวิจัยพบว่าปริมาณงานที่มากเกินไป การขาดทรัพยากรที่ทันสมัยและเพียงพอ การวัดประสิทธิภาพที่ไม่สอดคล้อง ขาดการถ่ายทอดความรู้ โดยแนวทางแก้ไขและข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพให้บุคลากรฯ ได้แก่ เพิ่มปัจจัยแรงจูงใจทางด้านเงินหรือค่าตอบแทน เพิ่มบุคลากรเข้ามาทำงานในองค์กร จัดการฝึกอบรมและพัฒนาทักษะอย่างสม่ำเสมอ

1.3. ด้านเวลา (Time)

การวางแผนการปฏิบัติงาน การจัดลำดับความสำคัญของงาน การติดตามความคืบหน้าอย่างสม่ำเสมอ และการบริหารจัดการงานตามกรอบระยะเวลา ควบคู่กับความตั้งใจในการปฏิบัติงาน เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยส่งเสริมให้การปฏิบัติงานบรรลุการมีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายภายใต้ข้อจำกัดของเวลาได้อย่างเหมาะสม ซึ่งมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ วิทยา โฉน (2565) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง แนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ของบุคลากร สำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและแนวทางในการบริหารองค์การส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากร ผลการศึกษาพบว่า ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรสำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านเวลา เพราะว่าคุณคลากรมีการวางแผนการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบ มีการจัดลำดับความสำคัญของงานตามความเร่งด่วนและกรอบระยะเวลาที่กำหนด ตลอดจนมีการติดตามความคืบหน้าของงานอย่างสม่ำเสมอ ส่งผลให้สามารถดำเนินงานได้แล้วเสร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4. ด้านค่าใช้จ่าย (Cost)

การจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุ อุปกรณ์ และเครื่องใช้สำนักงาน ควบคู่กับการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายไตรมาส เป็นแนวทางสำคัญในการควบคุมค่าใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้ เป็นไปอย่างประหยัดและคุ้มค่าช่วยป้องกันการเบิกจ่ายเกินความจำเป็น และสนับสนุนการวางแผนการ ใช้งบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งมี ความสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุกานดา จันทร์ปรุงรตน (2561) ศึกษาการพัฒนาการปฏิบัติงานของ บุคลากรฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตลาดกระบัง ผลการศึกษาพบว่า รูปแบบในการ ปฏิบัติงานมีการวางโครงสร้างและแบ่งสายงานการบังคับบัญชาไว้ชัดเจน บุคลากรได้ปฏิบัติตามคำสั่ง มอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบตามกรอบมาตรฐานการกำหนดตำแหน่ง ซึ่งต้องมีทักษะ ความรู้ ความสามารถในหน้าที่รับผิดชอบของตนเอง ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของหน่วยงานและนำหลักธรรมาภิบาล มาใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ต้องมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานอย่าสม่ำเสมอ และในการปฏิบัติงานยังพบปัญหาเรื่องเกี่ยวกับการบริหารภายในไม่มีประสิทธิภาพบุคลากรขาดขวัญและ กำลังใจในการปฏิบัติงาน ขาดความรู้ในเรื่องกฎ ระเบียบ และความรู้เกี่ยวกับงานที่ปฏิบัติ รวมทั้งวัสดุ อุปกรณ์ไม่เพียงพอต่อการใช้งานจากที่กล่าวมาแล้วนั้น จึงได้นำมาสู่แนวทางในการพัฒนาการปฏิบัติงาน ของบุคลากรฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ จึงต้องพัฒนาโครงสร้างอัตรากำลังเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่และ ปริมาณงาน ปรับปรุงกระบวนการบริหารภายในให้มีประสิทธิภาพ และจัดสรรงบประมาณการจัดซื้อ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานให้เพียงพอ สร้างขวัญกำลังใจให้แก่บุคลากรโดยเปิดโอกาสความก้าวหน้าใน สายอาชีพและจัดสรรสวัสดิการที่ตอบสนองต่อความต้องการของบุคลากรและควรให้ความสำคัญกับการ พัฒนาบุคลากร โดยการจัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ แนวทางในการปฏิบัติงาน ตลอดจนมี การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่เป็นรูปธรรม

2. ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ

การปฏิบัติงานธุรการจะเผชิญกับปัญหาและอุปสรรคในหลายด้าน แต่การเรียนรู้จากปัญหาการปรับตัว และการพัฒนาทักษะในการแก้ไขปัญหาของผู้ปฏิบัติงาน เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้การดำเนินงานสามารถบรรลุผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศรีศักดิ์ สุวรรณธรรมมา (2563) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลนครนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ผลการศึกษาพบว่า 1) การพัฒนาบุคลากรของเทศบาลนนทบุรีใช้รูปแบบการฝึกอบรม ส่งเสริมการพัฒนาตนเอง เช่น การจัดฝึกอบรม การศึกษาดูงาน ส่งบุคลากรไปศึกษาหน่วยงานภายนอก เป็นต้น วิธีการในการจัดฝึกอบรมที่ใช้คือ การบรรยาย การอภิปราย สัมมนา การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ส่วนวิธีการพัฒนาตนเองของบุคลากร คือ การเรียนรู้จากหัวหน้างาน การจัดองค์ความรู้ (KM) การจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน 2) ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีจัดฝึกอบรมไม่ตรงกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ต้องแก้ปัญหโดยจะต้องสำรวจความต้องการของบุคลากรก่อนจัดจัดฝึกอบรม ปัญหาการพัฒนาบุคลากรไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาบุคลากร ต้องแก้ปัญหโดยให้หัวหน้าส่วนราชการมาประชุมร่วมกันเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของทุกส่วนราชการ และปัญหาบุคลากรขาดความกระตือรือร้นในการพัฒนาตนเอง จะต้องมีการปรับทัศนคติให้ตัวบุคลากรมีความตระหนักถึงความสำคัญในการพัฒนาตนเอง 3) แนวทางการพัฒนาบุคลากรของเทศบาลนครนนทบุรีจะต้องสร้างความตระหนักให้บุคลากรมีความต้องการพัฒนาตนเองอยู่ตลอดเวลา ยึดหลัก “บุคลากรเป็นศูนย์กลางพัฒนา” กำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดที่ชัดเจน รวมถึงจะต้องนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นด้วย

3. ศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาและหาความรู้ในการปฏิบัติงานของธุรการ

การพัฒนาการปฏิบัติงานธุรการสามารถดำเนินการได้ผ่านการเรียนรู้จากการปฏิบัติงานจริง การแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับบุคคลและเครือข่ายการทำงาน การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง รวมถึงการเข้ารับการฝึกอบรมและการสัมมนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะช่วยแก้ไขปัญหและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และส่งเสริมให้การปฏิบัติงานธุรการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ แพรวนภา พรหมพิชัย (2563) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การพัฒนาศักยภาพของข้าราชการธุรการด้านการบริหารจัดการงานคดี กรณีศึกษา สำนักงานอัยการในพื้นที่จังหวัดน่าน ผลการศึกษา พบว่า การพัฒนาศักยภาพมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่ทำให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยใช้รูปแบบ คือ 1) รูปแบบการฝึกอบรม 2) รูปแบบการสอนงาน 3) รูปแบบการฝึกปฏิบัติ 4) รูปแบบการใช้ระบบพี่เลี้ยง อุปสรรคปัญหาเป็นเรื่องเกี่ยวกับ 1) การปฏิบัติงาน 2) การพัฒนางาน 3) การทำงานเป็นทีม 4) ขาดหนังสือคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการดำเนินคดีธุรการ แนวทางแก้ไขอุปสรรคปัญหา คือ 1) รูปแบบการฝึกอบรม เพิ่มพูนความรู้ทักษะและปรับทัศนคติบุคลากรใหม่ก่อนที่จะเข้ามาทำงาน 3) จัดให้มีการสอนงานและการให้คำปรึกษาแก่บุคลากรอย่างเพียงพอต่อการปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบ 4) ผู้บังคับบัญชามีการมอบหมายงานพิเศษให้บุคลากรทำหรือให้บุคลากรในหน่วยงานรักษาการเป็นบางโอกาส 5) จัดทำเอกสารคู่มือการปฏิบัติงานแต่ละสำนักงานแต่ละระบบงาน ข้อเสนอแนะ

เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนารูปแบบและวิธีการพัฒนาศักยภาพ คือ 1) เมื่อมีการเปลี่ยนงานอันเนื่องมาจากนโยบายหรือเมื่อมีความรู้หรือเทคโนโลยีใหม่ ๆ ควรจัดให้มีการฝึกอบรม/สัมมนานอกสถานที่ให้แก่บุคลากร 2) สนับสนุนให้พัฒนาตนเองเพื่อให้มีความรับผิดชอบต่อการพัฒนางานที่ทำประจำทั้งในระยะสั้นและระยะยาวมีวิสัยทัศน์สามารถสื่อสารวิสัยทัศน์และนำวิสัยทัศน์ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม 3) จัดส่งให้บุคลากรไปศึกษาต่อในหลักสูตร ต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรได้มีโอกาสศึกษาต่อเพิ่มเติมในทุกระดับชั้น

ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย มีข้อเสนอแนะดังนี้

- 1) วางแผนจัดลำดับความสำคัญของงาน บริหารเวลาในการทำงานตามความเร่งด่วนและความสำคัญ (Priority) เพื่อให้สามารถรับผิดชอบปริมาณงานจำนวนมากได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้งานสำเร็จตามเป้าหมาย
- 2) จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอในการปฏิบัติงาน หรือลดภาระงานที่ไม่จำเป็นหรือซ้ำซ้อน เพื่อเปิดโอกาสให้บุคลากรสามารถพัฒนาความรู้เพิ่มเติม
- 3) ส่งเสริมความรู้สามารถให้กล้าแสดงออกและสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้บุคลากร
- 4) ผู้บังคับบัญชาควรเปิดโอกาสให้พนักงานมีส่วนร่วมดำเนินงานในเรื่องแสดงความคิดเห็นเมื่อมีความเห็นแตกต่างและรับฟังปัญหา
- 5) ส่งเสริมการศึกษาและหาความรู้เพื่อนำความรู้มาพัฒนาตนเองและองค์กร

ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

- 1) ควรมีการศึกษาปัจจัยในตำแหน่งงานอื่นๆ ที่ส่งผลต่อแนวทางการพัฒนาหาความรู้ในการปฏิบัติงาน เนื่องจากในการทำงานมีความแตกต่างของวิชาชีพ
- 2) ควรพัฒนาความรู้ด้านระเบียบ กฎหมาย และงานสารบรรณอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากระเบียบกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลง
- 3) ควรเพิ่มการศึกษาเชิงลึกด้านวัฒนธรรมขององค์กร ในการเรียนรู้ (Learning Organization Culture)
- 4) ควรนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเปรียบเทียบกับพนักงานเทศบาลหน่วยงานภายนอกหรือข้าราชการหน่วยงานต่าง ๆ
- 5) ควรมีการติดตามผลหลังการนำข้อเสนอแนะจากงานวิจัยไปประยุกต์ใช้ในหน่วยงาน

เอกสารอ้างอิง

- นลธวัช ผดุงเกียรติ. (2567). ปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร กรณีศึกษา; กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกรุงเทพมหานครพื้นที่ 1 กรุงเทพฯ. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- แพรวนภา พรหมพิชัย. (2563). การพัฒนาศักยภาพของข้าราชการธุรการด้านการบริหารจัดการคดี กรณีศึกษา สำนักงานในพื้นที่จังหวัดน่าน. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- วิทยา โลสินัน. (2565). แนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากร สำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ศรีศักดิ์ สุวรรณธรรมมา. (2563). การพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลนครนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- สุกานดา จันทร์ปรุ่งตน. (2561). การพัฒนาการปฏิบัติงานของบุคลากรฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตลาดกระบัง. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- สุภาพร หาชัยภูมิ. (2562). ประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานหน้าที่และการให้บริการงานธุรการสำนักงานคณบดีคณะเทคโนโลยีสารสนเทศ. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.