

การนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขา  
เดิมบางนางบวช\*

Implementation of RTK GNSS network cadastral survey innovation : Case study of  
Suphanburi land office, Doembangnangbuat branch.

กิตติพันธ์ ชันชะลี\*\*

Kittipan Khanchalee

[6414832072@ru.ac.th](mailto:6414832072@ru.ac.th)

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) กระบวนการ 2) ปัญหาและอุปสรรค 3) ข้อเสนอแนะและแนวทางการพัฒนาของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช โดยการเก็บข้อมูลจากเอกสารและการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง หรือการสัมภาษณ์แบบเป็นทางการ จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 10 คน ผลการศึกษาพบว่า 1) กระบวนการถูกระบุไว้ในระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562 มีความเหมาะสมชัดเจน สามารถระบุตำแหน่งได้อย่างแม่นยำ ลดข้อพิพาทเรื่องที่ดิน, ระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน คือ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการแจ้งหมายข้างเคียงมาระวังชี้แนวเขต การรับรองแนวเขต และระเบียบการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์, นวัตกรรมนี้จะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในอนาคตได้ ด้วยเป็นวิธีการที่ดี รวดเร็ว ถูกต้อง แม่นยำ และน่าเชื่อถือ ลดภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องการมารับรองแนวเขต และลดระยะเวลาในการปฏิบัติงานรังวัด 2) ปัญหาและอุปสรรค มี 6 ด้าน ได้แก่ ด้านกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ, ด้านความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการทำงาน, ด้านงบประมาณ, ด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน, ด้านการสนับสนุนแก้ปัญหาจากส่วนกลาง และด้านความรู้ความเข้าใจของประชาชนผู้รับบริการ 3) ข้อเสนอแนะและแนวทางการพัฒนา ทั้ง 6 ด้าน ได้แก่ การแก้ไขระเบียบ, อบรมพัฒนาบุคลากร, ส่งเจ้าหน้าที่ส่วนกลางไปช่วยดูแลตรวจสอบ, จัดหาเครื่องมือให้เพียงพอ, มีวิธีการใหม่, มีระบบตรวจสอบอัตโนมัติ และเพิ่มการประชาสัมพันธ์

คำสำคัญ : นวัตกรรม ; การรังวัด ; โครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์

Keywords : Innovation ; Cadastral Survey ; RTK GNSS Network

---

\*บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระเรื่อง การนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช

\*\*นักศึกษาระดับปริญญาตรี ภาควิชาการศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

## บทนำ

ที่ดิน เป็นสิ่งสำคัญที่มนุษย์ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ประกอบอาชีพ และเป็นสิ่งที่แสดงถึงฐานะของแต่ละบุคคล ที่อยู่อาศัยถือเป็นปัจจัยหนึ่งในปัจจัย 4 ที่มีความสำคัญ เป็นสิ่งพื้นฐานที่มนุษย์ทุกคนต้องการ ที่ดินจึงมีความสำคัญเป็นอย่างมาก ยิ่งปัจจุบันที่มีแนวโน้มการเพิ่มของมนุษย์บนโลกมากขึ้น แต่ที่ดินที่ถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติยังคงมีอยู่เท่าเดิม ทำให้ความต้องการที่อยู่อาศัยในปัจจุบันเพิ่มสูงขึ้นมาก ราคาซื้อขายที่ดินและอสังหาริมทรัพย์มีราคาสูงขึ้นในทุกปี โดยเฉพาะเมืองใหญ่ ๆ ทำให้ความสำคัญของที่ดินเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย

กรมที่ดิน เป็นส่วนราชการหลักในกระทรวงมหาดไทย ที่มีภารกิจเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและจัดการที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดทำแผนที่ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์การส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดิน เพื่อให้บุคคลมีความมั่นคงในการถือครองที่ดินและได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ถือเป็นหน่วยงานหลักในการจัดการเรื่องที่ดินทั้งของภาครัฐ เอกชนและประชาชน แต่เนื่องจากกรมที่ดินได้ถูกสถาปนาขึ้นเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2444 และโอนคดีดินฉบับแรกออกเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2444 นับเป็นเวลากว่า 122 ปีแล้วจนถึงปัจจุบัน โลกมีวิวัฒนาการเกิดขึ้นมาแล้วมากมาย กรมที่ดินก็ได้มีการปรับปรุงระบบ ระเบียบวิธีการตลอดมา เพื่อยังคงรักษาความมั่นคงในการถือครองที่ดินให้มีประสิทธิภาพตามภารกิจหลักต่อไป

จากเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงอย่างไม่หยุดนิ่ง ประกอบกับปัญหาด้านที่ดินก็มีเพิ่มมากขึ้นส่งผลต่อความมั่นคงในการถือครองที่ดิน กรมที่ดินจึงมีความพยายามที่จะสร้างความมั่นคงทางที่ดินให้กับประชาชน แต่การสร้างความมั่นคงในการถือครองนั้น จำเป็นจะต้องมีตำแหน่ง มีแนวเขตการครอบครองที่ชัดเจน ถูกต้องและตรวจสอบได้ แต่เนื่องด้วยที่ผ่านมารวมทั้งมีวิธีการรังวัดทำแผนที่ที่หลากหลาย เช่น การรังวัดด้วยโช่วัดระยะ การรังวัดด้วยภาพถ่ายทางอากาศ การรังวัดด้วยกล้องวัดมุมประกอบด้วยเครื่องวัดระยะอิเล็กทรอนิกส์ และการรังวัดด้วยกล้องประมวลผลรวม ทำให้เอกสารสิทธิที่ออกโดยกรมที่ดินมีรูปแบบวิธีการรังวัดทำแผนที่แตกต่างกันออกไป ความถูกต้องของเนื้อที่จึงขึ้นอยู่กับวิธีการรังวัดในสมัยนั้น จึงทำให้เกิดปัญหาตามมาไม่ว่าจะเป็นข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดิน ความล่าช้าในการรังวัดที่ดิน การออกเอกสารสิทธิที่ดินผิดพลาดคลาดเคลื่อน และการบุกรุกที่ดินของรัฐ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการถือครองเอกสารสิทธิของประชาชนและการพัฒนาด้านธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

กรมที่ดินจึงได้มีการคิดค้นนวัตกรรมการรังวัดที่จะใช้แก้ปัญหาที่เกิดขึ้น จึงเกิดเป็นนวัตกรรมบริการการรังวัดที่ดินด้วยโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) นวัตกรรมนี้เป็นการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวิธีการรังวัดทำแผนที่แบบเดิมของกรมที่ดินที่การรังวัดได้รูปแปลงและขอบเขตแปลงที่ดินแต่ละแปลง แต่ไม่มีความสัมพันธ์กันในภาพรวม ยากต่อการนำไปใช้ในการตรวจสอบแปลงข้างเคียงและการวางแผนพัฒนาเชิงพื้นที่ แต่ด้วยนวัตกรรมนี้ตำแหน่งหลักเขตที่ดินจะมีค่าพิกัดที่เป็นสากลเชื่อมโยงกันทั้งระบบมีความถูกต้องของค่าพิกัดสูง ทำให้ตำแหน่งแปลงที่ดินมีความชัดเจนสามารถตรวจสอบได้ สามารถบูรณาการเชิงพื้นที่ได้หลากหลาย โดยโครงการนี้เริ่มมีการทดสอบใช้งานครั้งแรกเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ.

2555 ในพื้นที่ 3 จังหวัดคือ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี และจังหวัดสมุทรปราการ เพื่อเป็นโครงการนำร่องในการของบประมาณ ต่อมาในช่วงของนโยบายไทยแลนด์ 4.0 รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ในการขยายโครงสร้างพื้นฐานของนวัตกรรมนี้ ไม่ว่าจะเป็นการสร้างสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงเพิ่มเติมให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ การจัดซื้อเครื่องมีรับสัญญาณดาวเทียม จัดสร้างศูนย์ควบคุมหลักในส่วนกลาง ทำให้กรมที่ดินเริ่มขยายพื้นที่ดำเนินการออกไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศ จนสามารถใช้งานนวัตกรรมบริการการรังวัดที่ดินด้วยโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ครอบคลุมทั้ง 77 จังหวัดทั่วประเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

นวัตกรรมนี้ถือเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยโดยระบบดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) สามารถนำไปประยุกต์ใช้งานได้หลายหลายไม่ว่าจะเป็น การนำทางที่จะช่วยเพิ่มความถูกต้องแม่นยำในระดับเซนติเมตร การเกษตร Smart Farmer การผังเมืองและการจัดเก็บภาษีที่ต้องมีประสิทธิภาพ การก่อสร้าง การอุตสาหกรรม การบิน การจราจรขนส่ง การรถไฟ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการศึกษาวิจัย เป็นต้น สิ่งเหล่านี้จะตัวช่วยในการปฏิรูปประเทศทำให้ประเทศไทยก้าวไปสู่ประเทศที่มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ตามนโยบายไทยแลนด์ 4.0

จากความเป็นมาข้างต้นนี้ผู้วิจัยในฐานะเจ้าหน้าที่ของกรมที่ดิน ในส่วนที่ดูแล สนับสนุน ช่วยเหลือสำนักงานที่ดินในการรังวัดที่ดินด้วยโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) จึงมีความสนใจศึกษากระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช เพื่อที่จะนำข้อมูลการใช้งาน ปัญหาและอุปสรรค ข้อเสนอแนะ เพื่อไปแนวทางในการศึกษาและพัฒนาต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา

1. กระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช
2. ปัญหาและอุปสรรคของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช
3. ข้อเสนอแนะและแนวทางการพัฒนาของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช

### วิธีดำเนินการวิจัย

เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยมีวิธีวิจัย ดังนี้

1. การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) เป็นการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ สิ่งพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ รายงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ ดุษฎีนิพนธ์ คู่มือการปฏิบัติงาน กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network)

2. การวิจัยสนาม (Field Research) โดยผู้วิจัยลงพื้นที่เพื่อสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ด้วยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง หรือการสัมภาษณ์แบบเป็นทางการ (Structured Interview or Formal Interview) โดยมีการกำหนดคำถามไว้ล่วงหน้าและเป็นคำถามตายตัว

ประชากรและกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่

1. ประชากร (Population) ได้แก่ หัวหน้าสำนักงาน และเจ้าหน้าที่ฝ่ายรังวัดของสำนักงานที่ดิน สุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช จำนวน 11 คน

2. กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Information) ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ หัวหน้าสำนักงาน เจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ที่เคยปฏิบัติงานที่ฝ่ายรังวัดของสำนักงานที่ดินจังหวัด สุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช จำนวน 10 คน ดังนี้ เจ้าหน้าที่ที่ดินจังหวัด สาขา (หัวหน้าสำนักงาน) จำนวน 1 คน หัวหน้าฝ่ายรังวัด จำนวน 1 คน นายช่างรังวัดระดับชำนาญงาน จำนวน 3 คน นายช่างรังวัดระดับปฏิบัติงาน จำนวน 5 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ

การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง หรือการสัมภาษณ์แบบเป็นทางการ (Structured Interview or Formal Interview) ลักษณะของการสัมภาษณ์เป็นการสัมภาษณ์ที่มีคำถาม และข้อกำหนดแน่นอนตายตัว จะสัมภาษณ์ผู้ใดก็ใช้คำถามแบบเดียวกัน โดยการสัมภาษณ์จะสัมภาษณ์เป็นรายบุคคล ซึ่งก่อนสัมภาษณ์ได้มีการนัดหมายล่วงหน้า และในการสัมภาษณ์จะมีการจดบันทึกและบันทึกเสียง โดยจะขออนุญาตผู้ถูกสัมภาษณ์ ก่อนทุกครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูล

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยมีขั้นตอนการวิเคราะห์ ดังนี้

1. ผู้วิจัยนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ นำมาแยกประเด็นข้อมูลออกเป็นประเด็น ๆ ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย

2. นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาแยกประเด็นคำถาม แล้วนำมาเปรียบเทียบความเหมือนหรือความแตกต่างของผู้ให้สัมภาษณ์แต่ละคน ก่อนนำข้อมูลนั้นไปวิเคราะห์

3. นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาแยกประเด็นคำถาม แล้วนำมาเปรียบเทียบกับข้อมูลเอกสารที่ได้ค้นคว้าไว้ ได้แก่ แนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้ทราบถึงลักษณะที่มีความใกล้เคียงกัน หรือแตกต่างของข้อมูล ก่อนนำข้อมูลนั้นไปวิเคราะห์

4. นำข้อมูลที่ได้จากการเปรียบเทียบนำมาวิเคราะห์ข้อมูลร่วมกัน เพื่อสรุปผลการวิจัยการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช โดยใช้การนำเสนอผลการวิจัยในรูปแบบพรรณนา

### ผลการวิจัยและอภิปรายผล

จากการวิจัยเอกสารและการวิจัยสนามโดยการสัมภาษณ์กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญสรุปผลได้ดังนี้

1. กระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช

การรังวัดที่ดินเป็นบริการที่รัฐจัดให้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในการจัดการเกี่ยวกับที่ดินไม่ว่าจะเป็นการขออนุญาตหลักฐานแสดงสิทธิทางที่ดินต่าง ๆ การสอบเขต แบ่งแยก หรือรวมโฉนดที่ดิน โดยกรมที่ดินได้มีการให้บริการรังวัดเรื่อยมา วิธีการรังวัดก็ผ่านมาหลายวิธีตามยุคสมัยและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไป ซึ่งทางกรมที่ดินได้มีการพัฒนาเทคนิควิธีการรังวัดเรื่อยมา จนพัฒนามาสู่นวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ซึ่งเป็นการปรับปรุงวิธีการรังวัดแบบเดิมมาใช้ร่วมกับเทคโนโลยีการระบุตำแหน่งด้วยดาวเทียมที่มีความถูกต้อง แม่นยำสูง ประกอบกับประเทศไทยได้มีนโยบายไทยแลนด์ 4.0 ของรัฐบาลที่เน้นการขับเคลื่อนประเทศด้วยนวัตกรรม ทำให้กระทรวงมหาดไทยและกรมที่ดินจึงได้ผลักดันนวัตกรรมนี้อย่างต่อเนื่องจนนำมาสู่การปฏิบัติในส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ

กระบวนการหรือขั้นตอนในการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานได้ถูกระบุไว้ในระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่ โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562 ซึ่งภายหลังจากประชาชนได้ยื่นคำขอรังวัด จะมีกระบวนการที่สำคัญดังนี้

1. ก่อนออกไปทำการรังวัดที่ดินต้องมีการตรวจสอบเครื่องรับสัญญาณดาวเทียมและระบบว่ามีความพร้อมในการทำงานหรือไม่

2. วิธีการทำการรังวัดให้ทำการรับสัญญาณดาวเทียมทั้งหมดที่จะใช้ในการส่องกล้องเก็บรายละเอียดหลักเขตที่ดินหรือเรียกว่าหมุดดาวเทียม RTK Network ซึ่งจะต้องมีอย่างน้อย 2 หมุด ห่างกันไม่น้อยกว่า 50 เมตร

3. การแจ้งและการสอบถามเจ้าของที่ดินข้างเคียง จะต้องแจ้งหมายข้างเคียงให้ครบทุกด้าน เมื่อถึงวันรังวัดถ้าเจ้าของข้างเคียงไม่มา ทำให้รับรองแนวเขตไม่ครบจะต้องปฏิบัติดังนี้

1) การรังวัดเดิมไม่ใช้การรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์มาก่อน ให้ดำเนินการตามกฎกระทรวงฉบับที่ 31 (พ.ศ. 2521) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการติดต่อหรือการแจ้งผู้มีสิทธิในที่ดินข้างเคียงให้มาลงชื่อรับรองแนวเขตหรือคัดค้านการรังวัด

2) การรังวัดเดิมเป็นการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ ในกรณีเป็นการรังวัดสอบเขตหรือแบ่งแยกโฉนดที่ดิน ให้มีหนังสือแจ้งเรื่องการปักหลักเขตที่ดิน (ท.ด. 38 ค) ให้เจ้าของที่ดินแปลงนั้นทราบ เว้นแต่การรังวัดแบ่งแยกโฉนดที่ดิน ให้มีหนังสือเฉพาะเจ้าของที่ดินข้างเคียงที่จะมีการปักหลักเขตแบ่งแยกใหม่ ตามระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการแจ้งเจ้าของที่ดินข้างเคียง กรณีรังวัดแบ่งแยกที่ดินที่มีการรังวัดใหม่แล้ว ส่วนในการรังวัดรวมโฉนดที่ดิน ให้ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 31 (พ.ศ. 2521) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการติดต่อหรือการแจ้งผู้มีสิทธิในที่ดินข้างเคียงให้มาลงชื่อรับรองแนวเขตหรือคัดค้านการรังวัดเช่นเดิม

4. ให้ตรวจสอบมาตรฐานของเครื่องรับสัญญาณดาวเทียมที่ใช้ในการปฏิบัติงาน อย่างน้อย 2 ปีต่อครั้ง

นอกจากสาระสำคัญข้างต้นแล้วในระเบียบฉบับนี้ก็มีรายละเอียดในการทำงานด้านเทคนิคและข้อกำหนดต่าง ๆ ของการรับสัญญาณดาวเทียม ตลอดจนรูปแบบการรายงานผลและการเก็บข้อมูลการรังวัดระบุไว้ในระเบียบฉบับนี้ด้วย

เมื่อเจ้าหน้าที่ได้ทำการรังวัดเสร็จแล้วก็จะทำการสร้างรูปแผนที่ และคำนวณเนื้อที่แปลงที่ดิน แล้วให้หัวหน้าฝ่ายรังวัดตรวจสอบความถูกต้องเพื่อเสนอเจ้าพนักงานที่ดินอนุมัติต่อไป

ส่วนในด้านความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับกระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช สรุปได้ดังนี้ คือ

1) ขั้นตอนในการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน มีความเหมาะสมชัดเจน สามารถระบุตำแหน่งได้อย่างแม่นยำในระดับเซนติเมตร มีความเหมาะสม กับสภาพภูมิประเทศในปัจจุบัน สามารถลดข้อพิพาทเรื่องที่ดินของประชาชนผู้มาใช้บริการ สะดวกแก่การตรวจสอบแนวเขตที่ดิน แต่ยังมีบางกระบวนการที่ต้องแก้ไขเพิ่มเติม คือ กระบวนการตรวจสอบความถูกต้องของค่าพิกัดเมื่อช่างรังวัดทำการรังวัดในขณะนั้นว่า ความถูกต้องอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดไว้หรือไม่ และยังมีเอกสารที่ต้องจัดทำมากเกินไป วิธีการในการปฏิบัติระบุไว้ดี แต่การควบคุมการปฏิบัติตามขั้นตอนนั้นเป็นเรื่องยาก

2) ระเบียบ กฎหมาย ในปัจจุบันที่เป็นอุปสรรคต่อการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน จะเป็นระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการแจ้งหมายและรับรองแนวเขต ถ้าข้างเคียงถือกรรมสิทธิ์รวม ระเบียบจะแจ้งหมายข้างเคียงของแปลงที่ดินที่ถือกรรมสิทธิ์รวมให้มารับรองแนวเขตเพียงคนเดียว ซึ่งมันจะเป็นการตัดสิทธิคนอื่น หรือถ้าในกรณีเจ้าของข้างเคียงไม่มา ทำให้รับรองแนวเขตไม่ครบ อาจมีการติดประกาศตามสถานที่ต่าง ๆ แล้วรอครบกำหนด 30 วัน ดำเนินการได้ แต่วิธีนี้เป็นแค่กระบวนการในการปฏิบัติงาน ไม่ใช่กฎหมายรับรอง ควรเน้นการสร้างมาตรฐานแผนที่มากกว่า และระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562 ที่กำหนดให้การรับสัญญาณโดยตรงที่หลักเขต

ที่ดินมีขั้นตอนการปฏิบัติมากเกินไป และในบางจุดไม่สามารถใช้ติดตั้งกล้องในการตั้งเครื่องรับสัญญาณดาวเทียมได้

3) นวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) จะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในอนาคตได้ ด้วยเป็นวิธีการที่ดี รวดเร็ว ถูกต้อง แม่นยำ และน่าเชื่อถือ สามารถลดข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดิน ลดลดภาระค่าใช้จ่ายในอนาคต ในเรื่องการมารับรองแนวเขต ลดระยะเวลาในการปฏิบัติงานรังวัด เนื่องจากสามารถตรวจสอบหมุดหลักเขตได้ตามรายการรังวัดเดิมได้ แต่ประชาชนจะยอมรับผลของการรังวัดหรือไม่ เหตุที่ไม่ยอมรับความถูกต้องก็อาจเนื่องมาจากมูลค่าที่ดิน ถ้าประชาชนยอมรับก็ต้องเสียเวลา เสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาระวังชี้แนวเขตข้างเคียง

2. ปัญหาและอุปสรรคของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช

1) ด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ จะเกี่ยวกับระเบียบที่ใช้ในปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เป็นเพียงขั้นตอนการปฏิบัติงานเฉพาะของกรมที่ดิน ซึ่งอาจจะขัดกับหลักของกฎหมายหลักในเรื่องสิทธิ เช่น การแจ้งข้างเคียง การดำเนินการเรื่องต่อภายหลังจากครบกำหนด 30 วัน เป็นต้น ดังนั้นการที่จะไม่ส่งหมายแจ้งข้างเคียงกรณีที่มีการรังวัดที่ถูกต้องแม่นยำแล้วก็ยังคงดำเนินการไม่ได้ ทำให้สร้างภาระในการนำชี้แนวเขตอยู่

2) ด้านความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการทำงาน เกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่วางไว้ เนื่องจากไม่ได้สังเกตเห็นถึงความสำคัญ หรือระเบียบปฏิบัติที่มีอยู่ล้าสมัย

3) ด้านงบประมาณ เนื่องจากงบประมาณในการจัดซื้อและซ่อมบำรุงเป็นของส่วนกลาง เมื่อเครื่องชำรุดเสียหายจึงใช้เวลาในการซ่อมนาน ซึ่งอาจจะเกิดจากงบประมาณไม่เพียงพอในรอบปีปัจจุบัน

4) ด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เครื่องมือและอุปกรณ์ไม่เพียงพอต่อจำนวนของเจ้าหน้าที่ หรือมีสภาพเก่า ชำรุดทำให้ขาดประสิทธิภาพในการใช้งาน

5) ด้านการสนับสนุนแก้ปัญหาจากส่วนกลาง ส่วนกลางแจ้งข้อขัดข้องของระบบช้า และไม่สามารถตอบปัญหาได้อย่างชัดเจน

6) ด้านความรู้ความเข้าใจของประชาชนผู้รับบริการ ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจในวิธีการรังวัดและคำนวณเนื้อของกรมที่ดิน ทำให้เกิดการไม่ยอมรับในผลการรังวัด

3. ข้อเสนอแนะและแนวทางการพัฒนาของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช

1) ด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ควรมีการแก้ไขลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็น ปรับปรุงให้ทันสมัยต่อเทคโนโลยีของเครื่องมือและอุปกรณ์ที่กำหนดให้สามารถรองรับการพัฒนาในอนาคต และทำงานได้เต็มประสิทธิภาพ แก้ไขกฎหมายการแจ้งหมายที่ดินข้างเคียง

2) ด้านความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการทำงาน ในการทำงานบางขั้นตอนจำเป็นต้องมีบุคลากรจากส่วนกลางมาช่วยในการตรวจสอบ ควบคุมให้เป็นไปอย่างถูกต้อง มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานตามขั้นตอนที่รัดกุม สร้างมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้เท่ากัน

3) ด้านงบประมาณ ส่วนกลางควรจัดตั้งงบประมาณให้ทันเวลา และเพียงพอ รองรับการซ่อมบำรุงเครื่องมือ หรือมีองค์ความรู้เพียงพอในการซ่อมเอง ตลอดจนการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมในการทำงานให้แก่สำนักงาน

4) ด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน มีการจัดสรรเครื่องมืออย่างเพียงพอ หรือเพิ่มวิธีการรังวัดด้วยอากาศยานไร้คนขับ หรือมีการสร้างเครื่องรับสัญญาณไวซ์เองภายใน

5) ด้านการสนับสนุนแก้ปัญหาจากส่วนกลาง มีการแจ้งข่าวและประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องในการทำงานของระบบ เมื่อมีปัญหาต้องตอบปัญหาให้ทัน มีระบบอัตโนมัติในการรายงานหรือตอบปัญหาต่าง ๆ

6) ด้านความรู้ความเข้าใจของประชาชนผู้รับบริการ ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ในทุกช่องทางให้มากขึ้น มีเจ้าหน้าที่ให้ความรู้แก่ชาวบ้านในพื้นที่เกี่ยวกับเหตุผลในการปรับปรุงวิธีการรังวัด ที่มาของเนื้อที่ในโฉนดที่ดินแต่ละรูปแบบ เนื้อที่ที่เปลี่ยนแปลงไปจากการรังวัด และความถูกต้องแม่นยำ น่าเชื่อถือของการรังวัดด้วยดาวเทียม ที่สำคัญต้องมีการประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงินในการประเมินราคาที่ดิน ที่ต้องมีระดับการประเมินที่ต่างกันจากวิธีการรังวัดที่ต่างกัน

#### อภิปรายผลการวิจัย

1. กระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช มีประเด็นที่น่าสนใจมาอภิปรายดังนี้

การรังวัดที่ดินเป็นบริการที่รัฐจัดให้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในการจัดการเกี่ยวกับที่ดินไม่ว่าจะเป็นการขออนุญาตหลักฐานแสดงสิทธิทางที่ดินต่าง ๆ การสอบเขต แบ่งแยก หรือรวมโฉนดที่ดิน ซึ่งเป็นบริการสาธารณะที่มีลักษณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม คือ เป็นกิจการที่รัฐจัดทำแต่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับเอกชน อยู่ภายใต้หลักกฎหมายสองหลักคือหลักกฎหมายมหาชนและหลักกฎหมายเอกชน และมีความคล้ายคลึงกับวิสาหกิจเอกชนทั้งในด้านวัตถุประสงค์แห่งบริการ แหล่งที่มาของเงินทุน และวิธีการปฏิบัติงาน ตามประเภทของบริการสาธารณะซึ่งเป็นแนวคิดของ นันทวัฒน์ บรมานันท์ (2560, หน้า 35-37) และการรังวัดที่ดินเป็นบริการที่จัดให้สำหรับประชาชนทุกคน ทุกระดับ เป็นการให้บริการรังวัดเรื่อยมาตั้งแต่มีการสถาปนากรมที่ดิน โดยได้มีการปรับปรุงการพัฒนาเทคนิควิธีการรังวัดเรื่อยมา จนถึงปัจจุบัน ตรงกับ



หลักเกณฑ์สำคัญ 3 ประการของการจัดทำบริการสาธารณะ ที่เน้นตัวคน บริษัณันท์ (2560, หน้า 43-52) ได้สรุปไว้คือ หลักว่าด้วยความเสมอภาค หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง และหลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง โดยนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ซึ่งเป็นการปรับปรุงวิธีการรังวัดแบบเดิมมาใช้ร่วมกับเทคโนโลยีการระบุตำแหน่งด้วยดาวเทียมที่มีความถูกต้อง แม่นยำสูง เป็นไปตามความหมายของนวัตกรรมของนักวิชาการหลายท่าน เช่น วงพัทตร์ ภูพันธ์ศรี (2565, หน้า 150) ที่ให้ความหมายว่า นวัตกรรม เป็นผลลัพธ์ที่เกิดจากการเรียนรู้ โดยการบูรณาการที่เกิดจากการสร้างองค์ความรู้ใหม่หรือการต่อยอด องค์ความรู้เดิมและสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ทางด้านพาณิชย์และการค้า โดยนวัตกรรมจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญ เพื่อแก้ไขปัญหาในการทำงาน ก่อให้เกิดความแตกต่างและความเป็นเลิศ และ รัฐศิรินทร์ วังกานนท์ (2565, หน้า 23) นวัตกรรม หมายถึง สิ่งใหม่ที่เกิดขึ้นจากการใช้ความรู้และความคิดสร้างสรรค์ที่มีประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม โดยนวัตกรรมไม่ใช่การจัดหรือล้มน้ำสิ่งเก่าให้หมดไป แต่เป็นการปรับปรุงเสริมแต่งและพัฒนาเพื่อความอยู่รอดของระบบ เป็นต้น ในช่วงที่ประเทศไทยได้มีนโยบายไทยแลนด์ 4.0 ของรัฐบาลที่เน้นการขับเคลื่อนประเทศด้วยนวัตกรรม ทำให้กระทรวงมหาดไทยและกรมที่ดินจึงได้ผลักดันนวัตกรรมนี้อย่างต่อเนื่องจนนำมาสู่การปฏิบัติในส่วนภูมิภาคทั้งประเทศ ตรงกับปัจจัยที่จะทำให้ระบบราชการไทยพัฒนาไปสู่ระบบราชการ 4.0 ของสำนักงาน ก.พ.ร. (อ้างถึงใน สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล, 2560, หน้า 12) คือ ... 2. การสร้างนวัตกรรม (Innovation) เป็นการคิดค้นและหาวิธีการ หรือศึกษาเรื่องใหม่ ๆ เพื่อให้เกิดผลกระทบใหญ่ต่อการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีคุณภาพ... ตรงตามแนวทางของกรมที่ดิน 4.0 ที่กำหนดโครงการยกระดับการรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งโดยระบบดาวเทียม เป็นการพัฒนาเทคโนโลยีและเครือข่ายที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรมเพื่อการบริการเป็นการพัฒนาที่มุ่งสู่ Digital Government (กองแผนงาน, 2560) และจากการที่กรมที่ดินได้นำนวัตกรรมนี้ไปปฏิบัติและขยายไปในส่วนภูมิภาค ก็สอดคล้องกับขั้นตอนของการนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับจุลภาค (Micro Implementation) ของ Berman (อ้างถึงใน วรเดช จันทรศร, 2551, หน้า 32) ที่หน่วยงานระดับล่างเมื่อได้รับการถ่ายทอดนโยบายจากหน่วยงานระดับบนแล้ว ก็จะต้องกำหนดนโยบายภายในของตนให้สอดคล้องกับนโยบายของชาติ... โดยการออกระเบียบขั้นตอนปฏิบัติให้สอดคล้องกับนโยบายตามที่มีระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562 เป็นกระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน

สำหรับความคิดเห็นเพิ่มเติมในส่วนของกระบวนการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน ก็มีประเด็นที่จะอภิปรายดังนี้

1) ขั้นตอนในการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน มีความเหมาะสมชัดเจน สามารถระบุตำแหน่งได้อย่างแม่นยำในระดับเซนติเมตร สามารถลดข้อพิพาทเรื่องที่ดินของประชาชนผู้มาใช้บริการ สะดวกแก่การตรวจสอบแนวเขตที่ดิน สอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนวิทย์ กลิ่นน่วม (2561) ที่ได้ศึกษาการยกระดับการให้บริการสาธารณะในการออกโฉนดที่ดินด้วยดาวเทียม ผลการศึกษาพบว่า (1) การรังวัดที่ดินด้วยดาวเทียมมีความถูกต้องสูง ทำให้ทราบแนวเขตที่ดินรัฐและเอกชนชัดเจน (2) ลดข้อพิพาทระหว่างเอกชนกับเอกชน เอกชนกับรัฐ และรัฐ

กับรัฐ ในปัญหาการรังวัดที่ดิน และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ ปภาดา ศุภพิบูลย์กุล (2561) ที่ศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติตามโครงการเดินสำรวจจัดทำรูปแปลงโฉนดที่ดินและเดินสำรวจ ออกโฉนดที่ดิน ด้วยระบบ RTK GNSS Network ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ : กรณีศึกษา ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ...การยกระดับการรังวัดที่ดิน และการทำแผนที่แบบชั้นหนึ่ง เป็นระบบที่มีความถูกต้องแม่นยำ มีความทันสมัย... สามารถลดปัญหาเรื่องความขัดแย้งแนวเขตที่ดิน...

2) ระเบียบ กฎหมาย ในปัจจุบันที่เป็นอุปสรรคต่อการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน จะเป็นระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการแจ้งหมายและรับรองแนวเขต และระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่ง ด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562 ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กนกอร พันธุ์อุดม และคนอื่น ๆ (2562) ที่ศึกษากฎ ระเบียบ คำสั่ง ที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดินเฉพาะราย พบว่า ปัญหาที่เป็นอุปสรรคสำคัญในระดับมาก คือ (2) ปัญหาเกี่ยวกับระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการติดต่อหรือการแจ้งผู้มีสิทธิในที่ดินข้างเคียงให้มาลงชื่อ รับรองแนวเขตหรือคัดค้านการรังวัด พ.ศ. 2521 ... (4) ปัญหาเกี่ยวกับระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดโดยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK Network) ในงานรังวัดเฉพาะราย พ.ศ. 2558 ซึ่งในขณะที่ทำการวิจัยยังใช้ระเบียบ พ.ศ. 2558 อยู่ แต่ในการวิจัยครั้งนี้เป็นระเบียบ พ.ศ. 2562 แล้วยังแก้ไขปัญหานี้ในบางประเด็นไม่ได้

3) นวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) จะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในอนาคตได้ ด้วยเป็นวิธีการที่ดี รวดเร็ว ถูกต้อง แม่นยำ และน่าเชื่อถือ สามารถลดข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดิน ลดลดภาระค่าใช้จ่ายในอนาคต ในเรื่องการมารับรองแนวเขต ลดระยะเวลาในการปฏิบัติงานรังวัด เนื่องจากสามารถตรวจสอบหมุดหลักเขตได้ตามรายการรังวัดเต็มได้ มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ ขจรศักดิ์ คงเปีย และคนอื่น ๆ (2561) ที่ศึกษาแนวทางและผลกระทบของการแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา 69 ทวิ เพื่อให้เจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่ต้องเดินทางมารับรองแนวเขตที่ดินจากการรังวัดที่ดินโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) พบว่า ทั้งผู้บริหารส่วนกลาง เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าฝ่ายรังวัด ส่วนใหญ่เห็นสอดคล้องกันในเรื่องความจำเป็นในการแก้ไขประมวลกฎหมายดังกล่าวด้วยเหตุผล อาทิ เป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารภาครัฐตามนโยบาย ไทยแลนด์ 4.0 ของรัฐบาล ยกย่องมาตรฐานการรังวัดของกรมที่ดินให้ถูกต้องแม่นยำมีมาตรฐานระดับสากล ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในความถูกต้องของหลักฐานแผนที่ และลดค่าใช้จ่ายของเจ้าของที่ดินข้างเคียงที่ต้องเดินทางไประวางชี้แนวเขต

2. ปัญหาและอุปสรรคของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาเดิม บางนางบวช มีประเด็นที่จะอภิปรายคือ

1) ด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ จะเกี่ยวกับระเบียบที่ใช้ในปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เป็นเพียงขั้นตอนการปฏิบัติงานเฉพาะของกรมที่ดิน ซึ่งอาจจะขัดกับหลักของกฎหมายหลักในเรื่องสิทธิ เช่น การแจ้งข้างเคียง การดำเนินการเรื่องต่อภายหลังจากครบกำหนด 30 วัน เป็นต้น ดังนั้นการที่จะไม่ส่งหมาย

แจ้งข้างเคียงกรณีที่มีการรังวัดที่ถูกต้องแม่นยำแล้วก็ยังคงดำเนินการไม่ได้ ทำให้สร้างภาระในการนำชี้แนวเขตอยู่ ซึ่งมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ ขจรศักดิ์ คงเปีย และคนอื่น ๆ (2561) ที่ได้ศึกษาแนวทางและผลกระทบของการแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา 69 ทวิ เพื่อให้เจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่ต้องเดินทางมารับรองแนวเขตที่ดินจากการรังวัดที่ดินโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) พบว่า การแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา 69 ทวิ เพื่อให้เจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่ต้องเดินทางมารับรองแนวเขตที่ดิน จากการรังวัดที่ดินโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) พบว่า มีผลกระทบในเชิงลบต่อเจ้าของที่ดินข้างเคียง กล่าวคือ เจ้าของที่ดินข้างเคียงถูกสิทธิรอนสิทธิในการรับรองแนวเขตขาดโอกาสที่จะไประวังชี้แนวเขตที่ดินด้วยตนเอง อาจเกิดการทะเลาะวิวาทระหว่างเจ้าของที่ดินผู้ขอทำการรังวัดกับเจ้าของที่ดินแปลงข้างเคียงได้

2) ด้านความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการทำงาน เกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่วางไว้ เนื่องจากไม่ได้สังเกตเห็นถึงความสำคัญ หรือระเบียบปฏิบัติที่มีอยู่ล้าสมัย ส่วนใหญ่เกิดจากบุคลากรไม่มีความเข้าใจในสาระสำคัญของการปฏิบัติทำให้ข้อมูลที่ได้ไม่มีคุณภาพไม่สามารถนำไปบูรณาการเรื่องอื่นได้ ซึ่งถือเป็นปัญหาของการนำนโยบายไปปฏิบัติที่ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ ความเข้าใจที่ดี ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ พีรยา นครชัย (2561) ที่ศึกษาปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ มี 6 ด้าน และหนึ่งในนั้นคือปัญหาด้านขาดความรู้ ทั้งยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ วราภรณ์ สวนจันทร์, กิจฐเขต ไกรवास, กฤษฎา นันทเพ็ชร, และธีระภัทรา เอกผาชัยสวัสดิ์ (2563) ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่าปัญหาด้านบุคลากรเป็นปัญหาที่อยู่ในระดับมาก ทั้งยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ จิระวัฒน์ ซาดิสิริภูวดล (2564) ศึกษาการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงาน คือ ปัญหาด้านเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ พีระจิตรี โสมะภีร์ (2565) ที่ศึกษาการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ภายใต้นโยบาย Thailand 4.0 : กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปฏิบัติราชการ คือ บุคลากร

3) ด้านงบประมาณ เนื่องจากงบประมาณในการจัดซื้อและซ่อมบำรุงเป็นของส่วนกลาง เมื่อเครื่องชำรุดเสียหายจึงใช้เวลาในการซ่อมนาน ซึ่งอาจจะเกิดจากงบประมาณไม่เพียงพอในรอบปีปัจจุบัน ปัญหางบประมาณถือเป็นปัญหาพื้นฐานในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของภาครัฐ เนื่องจากงบประมาณแผ่นดินที่ต้องจัดสรรในหลายเรื่องของสังคมเรียงตามลำดับความสำคัญ และเหตุการณ์ในขณะนั้น ทำให้ในบางนโยบายของรัฐงบประมาณจึงมีอยู่อย่างจำกัด ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานที่เร่งรีบได้ในบางเรื่อง ซึ่งปัญหาด้านงบประมาณนี้ก็มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ พีรยา นครชัย (2561) ที่ศึกษาปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ มี 6 ด้าน และหนึ่งในนั้นคือปัญหาด้านงบประมาณ ทั้งยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ วราภรณ์ สวนจันทร์, กิจฐเขต ไกรवास, กฤษฎา นันทเพ็ชร, และธีระภัทรา เอกผาชัยสวัสดิ์ (2563) ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำ

นโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่า ปัญหาด้านงบประมาณเป็นปัญหาที่อยู่ในระดับมาก และยังคงคล้องกับงานวิจัยของ พีระจิตร์ โสมะภีร์ (2565) ที่ศึกษาการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ภายใต้นโยบาย Thailand 4.0 : กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปฏิบัติราชการ คือ ข้อจำกัดด้านงบประมาณ

4) ด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เครื่องมือและอุปกรณ์ไม่เพียงพอต่อจำนวนของเจ้าหน้าที่ หรือมีสภาพเก่า ชำรุดทำให้ขาดประสิทธิภาพในการใช้งาน ปัญหานี้ก็ถือได้ว่าเป็นปัญหาหลักของการทำงานตามนโยบายต่าง ๆ การนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงาน ก็เช่นเดียวกัน เนื่องจากนวัตกรรมนี้ต้องใช้เครื่องมือใหม่ซึ่งมีราคาค่อนข้างสูง ทำให้การจัดซื้อต้องเป็นไปทีละขั้นตามงบประมาณทำให้ปริมาณเครื่องมือไม่เพียงพอ สอดคล้องกับงานวิจัยของ วราภรณ์ สวนจันทร์, กิจฐเขต ไกรवास, กฤษฏา นันทเพ็ชร, และธีระภักธา เอกผาชัยสวัสดิ์ (2563) ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่า ปัญหาด้านวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้อยู่ในระดับมาก และสอดคล้องกับงานวิจัยของ กิตติศักดิ์ บุญทอง (2565) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินไปปฏิบัติ ได้แก่ ปัญหาด้านทรัพยากร

5) ด้านการสนับสนุนแก้ปัญหาจากส่วนกลาง ส่วนกลางแจ้งข้อขัดข้องของระบบช้า และไม่สามารถตอบปัญหาได้อย่างชัดเจน การได้รับการสนับสนุนดูแลจากส่วนกลางก็เป็นปัจจัยหนึ่งที่จะทำให้การปฏิบัติงานตามนโยบายต่าง ๆ ประสบความสำเร็จ การนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานนี้ มีระบบศูนย์ควบคุมอยู่ที่ส่วนกลางการแจ้งปัญหาและการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากระบบจึงต้องอาศัยส่วนกลางดูแลเป็นหลัก ดังนั้นการติดต่อสื่อสารการสนับสนุนปัญหาจากส่วนกลางที่ทันเวลาจึงส่งผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคเป็นอย่างมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของ จิระวัฒน์ ชาตสิริภูวดล (2564) ศึกษาการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงาน คือ ปัญหาด้านการสื่อสาร และยังคงคล้องกับงานวิจัยของ กิตติศักดิ์ บุญทอง (2565) ที่ได้ศึกษาการนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินไปปฏิบัติได้แก่ ปัญหาการติดต่อสื่อสาร

6) ด้านความรู้ความเข้าใจของประชาชนผู้รับบริการ ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจในวิธีการรังวัดและคำนวณเนื้อของกรมที่ดิน ทำให้เกิดการไม่ยอมรับในผลการรังวัด เนื่องด้วยนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) เป็นสิ่งที่เกี่ยวข้องกับประชาชน

โดยตรง การรับรู้และเข้าใจจึงเป็นสิ่งสำคัญ ต่อให้มีกระบวนการ วิธีการดีแค่ไหน ถ้าประชาชนไม่ยอมรับก็ไม่ มีประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ทำให้โครงการหรือนโยบายไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งถือเป็นการขาดการ ประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานด้วย สอดคล้องกับงานวิจัยของ พีรยา นครชัย (2561) ที่ศึกษาปัญหาการนำ แผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ คือ ปัญหาด้าน การประชาสัมพันธ์ ทั้งยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ รังสรรค์ แก้ววงษา (2561) ที่ศึกษาการปรับใช้นวัตกรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กร : กรณีศึกษา กองควบคุมอาคาร สำนักงานโยธา กรุงเทพมหานคร พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการให้บริการ คือ ผู้มาติดต่อขออนุญาตขาดความรู้ ความเข้าใจ... และสอดคล้องกับ งานวิจัยของ จิระวัฒน์ ซาดิสิริภูวดล (2564) ที่ศึกษาการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงาน ของสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ใน การปฏิบัติงาน คือ ปัญหาด้านประชาชนยังขาดความรู้

3. ข้อเสนอแนะและแนวทางการพัฒนาของการนำนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่าย ดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ไปใช้ในการปฏิบัติงานของฝ่ายรังวัดสำนักงานที่ดินจังหวัด สุพรรณบุรี สาขาเดิมบางนางบวช มีประเด็นที่จะอภิปรายดังนี้

1) ด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ควรมีการแก้ไขลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็น ปรับปรุงให้ทันสมัยต่อเทคโนโลยีของเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ก้าวหน้าให้สามารถรองรับการพัฒนาในอนาคต และทำงานได้เต็มประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนวิทย์ กลับนวม (2561) ที่ศึกษาการยกระดับการ ให้บริการสาธารณะในการออกโฉนดที่ดินด้วยดาวเทียม ที่มีข้อเสนอแนะ คือ กรมที่ดินควรยกเลิก พระราชบัญญัติ ข้อกฎหมาย ระเบียบที่ล้าสมัย เพื่อไม่ให้เกิดข้อขัดแย้งกันอีก และสอดคล้องกับผลการวิจัย ของ กิตติศักดิ์ บุญทอง (2565) ที่ศึกษาการนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดิน ไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี พบว่า แนวทางการพัฒนาการนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินไปปฏิบัติ คือ การทบทวนระเบียบ วิธีปฏิบัติใหม่ เพื่อลดความ ซ้ำซ้อน และความล่าช้า ในกระบวนการทำงาน ส่วนการแก้ไขกฎหมายการแจ้งหมายที่ดินข้างเคียงนั้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนวิทย์ กลับนวม (2561) ที่ได้ศึกษาการยกระดับการให้บริการสาธารณะในการ ออกโฉนดที่ดินด้วยดาวเทียม มีข้อเสนอแนะว่า ที่ดินที่รังวัดด้วยระบบดาวเทียมแล้ว ครั้งต่อไปไม่ต้องแจ้ง เจ้าของที่ดินข้างเคียงมาชี้แนวเขต เพราะมีค่าพิกัดกำกับแล้ว แต่เนื่องจากยังคงมีความขัดแย้งเรื่องสิทธิใน การระวางชี้แนวเขตของเจ้าของที่ดินแปลงข้างเคียง ซึ่งเป็นเรื่องยากที่จะแก้ไขให้เจ้าของที่ดินข้างเคียง ไม่ต้อง เดินทางมารับรองแนวเขตที่ดิน จากการรังวัดที่ดินโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network)

2) ด้านความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการทำงาน ในการทำงานบางขั้นตอนจำเป็นต้อง มีบุคลากรจากส่วนกลางมาช่วยในการตรวจสอบ ควบคุมให้เป็นไปอย่างถูกต้อง มีการตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตามขั้นตอนที่รัดกุม สร้างมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้เท่ากัน เป็นการพัฒนาบุคลากรในการปฏิบัติงานให้มี ประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยการอบรมให้ความรู้ถึงความสำคัญของการปฏิบัติงานตามระเบียบขั้นตอน สอดคล้อง กับงานวิจัยของ วราภรณ์ สวนจันทร์, กิจฐเขต ไกรवास, กฤษฏา นันทเพ็ชร, และธีระภัทรา เอกผาชัยสวัสดิ์

(2563) ที่ศึกษาแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่า แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ คือ แนวทางการพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจ ทั้งยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ จิระวัฒน์ ชาติสิริภูวดล (2564) ที่ได้ศึกษาการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ พบว่า แนวทางการแก้ไขปัญหาการนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงาน คือ จัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความชำนาญ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ พีระจิตร์ โสมะภีร์ (2565) ที่ได้ศึกษาการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ภายใต้ต้นนโยบาย Thailand 4.0 : กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พบว่า แนวทางการพัฒนาการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ คือ การพัฒนาบุคลากร

3) ด้านงบประมาณ ส่วนกลางควรจัดตั้งงบประมาณให้ทันเวลา และเพียงพอ รองรับบริการซ่อมบำรุงเครื่องมือ หรือมีองค์ความรู้เพียงพอในการซ่อมเอง ตลอดจนการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมในการทำงานให้แก่สำนักงาน หรือการกระจายงบประมาณจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาคให้สามารถจัดการตั้งงบประมาณ หรือจัดซื้อทดแทนเองได้อย่างสะดวกรวดเร็ว สอดคล้องกับงานวิจัยของ พีรยา นครชัย (2561) ที่ศึกษาปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ พบว่า แนวทางแก้ไขปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ คือ กระจายงบประมาณลงให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ พีระจิตร์ โสมะภีร์ (2565) ที่ได้ศึกษาการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ภายใต้ต้นนโยบาย Thailand 4.0 : กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พบว่า แนวทางการพัฒนาการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ คือ งบประมาณ

4) ด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน มีการจัดสรรเครื่องมืออย่างเพียงพอ หรือเพิ่มวิธีการรังวัดด้วยอากาศยานไร้คนขับ หรือมีการสร้างเครื่องรับสัญญาณไวซ์เองภายใน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ วราภรณ์ สวนจันทร์, กิจฐเขต ไกรवास, กฤษฏา นันทเพ็ชร, และธีระภัทรา เอกผาชัยสวัสดิ์ (2563) ที่ศึกษาแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ พบว่า แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ คือ แนวทางการพัฒนาการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีในการปฏิบัติงาน

5) ด้านการสนับสนุนแก้ปัญหาจากส่วนกลาง มีการแจ้งข่าวและประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องในการทำงานของระบบ เมื่อมีปัญหาต้องตอบปัญหาให้ทัน มีระบบอัตโนมัติในการรายงานหรือตอบปัญหาต่าง ๆ การได้รับการสนับสนุนจากส่วนกลางในการปฏิบัติงานก็เป็นปัจจัยหนึ่งซึ่งจะนำไปสู่ความสำเร็จในการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้รับ สอดคล้องกับแนวคิดของ Larson (อ้างถึงใน วรเดช จันทรศร, 2551, หน้า 57) กล่าวว่า ความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับปัจจัยหลัก 4 ประการ หนึ่งในปัจจัยนั้นคือ ขบวนการของการนำไปปฏิบัติ (implementation procedures) ซึ่งรวมถึงขั้นตอนของการสื่อสารข้อมูล และการสนับสนุนจากฝ่ายต่าง ๆ

6) ด้านความรู้ความเข้าใจของประชาชนผู้รับบริการ ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ในทุกช่องทางให้มากขึ้น มีเจ้าหน้าที่ให้ความรู้แก่ชาวบ้านในพื้นที่เกี่ยวกับเหตุผลในการปรับปรุงวิธีการรังวัด ที่มาของเนื้อที่ในโฉนดที่ดินแต่ละรูปแบบ เนื้อที่ที่เปลี่ยนไปจากการรังวัด และความถูกต้องแม่นยำ นำเชื่อถือของการรังวัดด้วยดาวเทียม ที่สำคัญต้องมีการประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงินในการประเมินราคาที่ดินที่ต้องมีระดับการประเมินที่ต่างกันจากวิธีการรังวัดที่ต่างกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ พีรยา นครชัย (2561) ที่ศึกษาปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ พบว่า แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ คือ การจัดอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน และสอดคล้องกับงานวิจัยของ รังสรรค์ แก้ววงษา (2561) ที่ได้ศึกษาการปรับใช้นวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กร : กรณีศึกษา กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร พบว่า ข้อเสนอแนะการให้บริการ คือ ควรต้องมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูล ให้ความรู้แก่ผู้มาติดต่อ

### ข้อเสนอแนะ

#### ข้อเสนอแนะเพื่อนำไปใช้

1. ควรมีการแก้ไขระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562 ลดขั้นตอนเอกสารที่ไม่จำเป็น ปรับปรุงให้มีความทันสมัยต่อเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าของเครื่องมือและอุปกรณ์ เพื่อรองรับการพัฒนาในอนาคต
2. จัดให้มีเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางเข้าไปช่วยเหลือ แนะนำ ควบคุมมาตรฐานการทำงานในส่วนภูมิภาค
3. สนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์ให้เพียงพอ พัฒนาการรังวัดด้วยอากาศยานไร้คนขับควบคู่กับนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) เพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการรังวัด
4. เพิ่มการประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับนวัตกรรมบริการรังวัดที่ดินด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้าใจและการยอมรับของประชาชนผู้ใช้บริการ

#### ข้อเสนอแนะเพื่อวิจัยครั้งต่อไป

1. การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพเป็นการวิจัยโดยใช้วิธีการวิจัยเอกสาร และการวิจัยสนามจากการสัมภาษณ์กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญเฉพาะเจ้าหน้าที่ในฝ่ายรังวัด ในการวิจัยครั้งต่อไปอาจจะเพิ่มกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญเป็นประชาชนผู้รับบริการ หรือเพิ่มการวิจัยเชิงปริมาณโดยการสอบถามความเห็นของประชาชนผู้ใช้บริการด้วย
2. ควรมีการขยายขอบเขตของการวิจัยให้ครอบคลุมภูมิภาค เพื่อจะได้ทราบถึงแนวคิดที่แตกต่างกัน และปัญหาอุปสรรคของแต่ละสำนักงาน เพื่อใช้ในการปรับปรุงกระบวนการต่อไป

## เอกสารอ้างอิง

- กนกอร พันธุ์อุดม และคนอื่น ๆ. (2562). กฎระเบียบ คำสั่ง ที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการรังวัดสอบเขต แบ่งแยกและรวมโฉนดที่ดินเฉพาะราย. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก <https://www.dol.go.th/train/announcements/13762.pdf>
- กรมที่ดิน. (2562). ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดทำแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ พ.ศ. 2562. กรุงเทพมหานคร: ผู้แต่ง.
- กองแผนงาน, กรมที่ดิน, กระทรวงมหาดไทย. (2560). กรมที่ดิน 4.0. ค้นเมื่อ 21 มิถุนายน 2566, จาก <https://www.dol.go.th/DocLib4/DOL4.pdf>
- กิตติศักดิ์ บุญทอง. (2565). การนำนโยบายการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก [http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2565\\_1681968461\\_6414830073.pdf](http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2565_1681968461_6414830073.pdf)
- ขจรศักดิ์ คงเปีย และคนอื่น ๆ. (2561). แนวทางและผลกระทบของการแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา 69 ทวิ เพื่อให้เจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่ต้องเดินทางมารับรองแนวเขตที่ดินจากการรังวัดที่ดินโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบโครงข่ายดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network). ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก <https://www.dol.go.th/train/DocLib1/61g3.pdf>
- จิระวัฒน์ ชาตีสิริภูวาล. (2564). การนำนวัตกรรม “e-QLands” ไปใช้ในการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก [http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2565\\_1687859740\\_6314832061.pdf](http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2565_1687859740_6314832061.pdf)
- ธนวิทย์ กลับนวม. (2561). การยกระดับการให้บริการสาธารณะในการออกโฉนดที่ดินด้วยดาวเทียม. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก <https://so04.tci-thaijo.org/index.php/JMA/article/view/163079/118503>
- นันทวัฒน์ บรรมานันท์. (2560). หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับบริการสาธารณะ (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์วิญญูชน.
- ปภาดา ศุภพิบูลย์กุล. (2561). การนำนโยบายไปปฏิบัติตามโครงการเดินสำรวจจัดทำรูปแปลงโฉนดที่ดินและเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ด้วยระบบ RTK GNSS Network ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ : กรณีศึกษา ศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก [http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2561\\_1566380358\\_6014832055.pdf](http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2561_1566380358_6014832055.pdf)
- พีรยา นครชัย. (2561). ปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก <http://ojs.ru.ac.th/index.php/MPA/article/view/105/101>
- พีระจิตรี โสมะภีร์. (2565). การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ภายใต้ นโยบาย Thailand 4.0 : กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม. ค้นเมื่อ 18



มิถุนายน 2566, จาก [http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2565\\_1681966235\\_6414830085.pdf](http://www3.ru.ac.th/mpa-abstract/files/2565_1681966235_6414830085.pdf)

รังสรรค์ แก้ววงษา. (2561). การปรับใช้นวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กร : กรณีศึกษา กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก <http://ojs.ru.ac.th/index.php/MPA/article/view/121/123>

รัฐศิริินทร์ ว่างานนท์. (2566). สัมมนานโยบายและการจัดการสาธารณะ. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยรามคำแหง, โครงการรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต.

วงพัทตร์ ภูพันธ์ศรี. (2565). องค์การและนวัตกรรมในองค์กร. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยรามคำแหง, โครงการรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต.

วรเดช จันทรศร. (2551). ทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพมหานคร: พริกหวานกราฟฟิค.

วราภรณ์ สอนจันทร์, กิจฐเขต ไกรवास, กฤษฎา นันทเพ็ชร, และธีระภัทรา เอกผาชัยสวัสดิ์. (2563). แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการนำนโยบายการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจไปปฏิบัติ. ค้นเมื่อ 18 มิถุนายน 2566, จาก <https://so04.tci-thaijo.org/index.php/jsa-journal/article/view/242941/168364>

สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล, สำนักงาน ก.พ.. (2560). ระบบราชการไทยในบริบทไทยแลนด์ 4.0. ค้นเมื่อ 21 มิถุนายน 2566, จาก <https://www.ocsc.go.th/sites/default/files/document/thai-gov-system-context-thailand-4-0.pdf>