

การจัดการขยะมูลฝอย : กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ  
อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา<sup>\*</sup>  
Solid Waste Management: A case study of Bang Khwan Subdistrict  
Administration Organization, Mueang District,  
Chachoengsao Province.

พัชรี สีนเจริญ<sup>\*\*</sup>

### บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินงาน รวมถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอย การวิจัยครั้งนี้เป็นวิจัยเชิงคุณภาพโดยใช้วิธีวิจัยเอกสารและวิจัยสนาม เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 10 คน ประกอบด้วย ผู้บริหาร บุคลากรและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ และผู้นำชุมชน ผลการวิจัยพบว่า 1) องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญมีโครงการคัดแยกขยะในครัวเรือนเพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยและดำเนินการเองในการเก็บขน ช่วงเวลาจัดเก็บคือทุกวันจันทร์ถึงวันศุกร์ ปริมาณขยะมูลฝอยที่สามารถจัดเก็บได้เฉลี่ย 3.5 ตันต่อวัน รวบรวมส่งกำจัดที่สถานีกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองฉะเชิงเทรา ซึ่งสถานที่กำจัดเป็นแบบเทกอง 2) ปัญหาในการจัดการขยะที่พบ ได้แก่ ประชาชนขาดความเข้าใจและทัศนคติที่ดีต่อการจัดการขยะ ไม่ให้ความร่วมมือในการคัดแยกขยะ ภาชนะรองรับขยะแบบไม่มีฝาปิดทำให้เกิดความสกปรกบริเวณโดยรอบ บุคลากรไม่เพียงพอ และทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญไม่มีนโยบายหรือมาตรการเกี่ยวกับการจัดการขยะที่จริงจัง 3) แนวทางในการแก้ไขปัญหา ได้แก่ ปลุกฝังทัศนคติที่ดีต่อการจัดการขยะ เปิดโอกาสให้ประชาชนและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม สนับสนุนการแปรรูปขยะเพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอย จัดหาภาชนะให้เพียงพอต่อความต้องการ

**คำสำคัญ:** ขยะมูลฝอย การจัดการขยะมูลฝอย องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ

<sup>\*</sup>บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระเรื่องการจัดการขยะมูลฝอย: กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา

<sup>\*\*</sup>นักศึกษาลัทธิรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง

## บทนำ

ประเทศไทยในปัจจุบันมีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ทำให้มีการขยายตัวของสังคมเมืองในหลายพื้นที่สูงขึ้นตามจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น วิถีดำรงชีวิตที่เปลี่ยนไปส่งผลต่อพฤติกรรมกรบริโภค ก่อให้เกิดปริมาณขยะมูลฝอยจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี การดำเนินการที่ผ่านมาของการจัดการขยะมูลฝอยยังไม่ได้คำนึงถึงการเตรียมพร้อมในการบริหารจัดการในระยะยาว เนื่องจากมีข้อจำกัดทางด้านโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคลากรงบประมาณ และอุปกรณ์ การดำเนินการส่วนใหญ่มีลักษณะต่างคนต่างทำ การจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางมีจำกัดและไม่ต่อเนื่อง ปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศไทยนับว่าเป็นปัญหาที่สำคัญซึ่งสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการลักลอบทิ้งขยะมูลฝอยในที่สาธารณะ การบริการจัดเก็บขยะที่ไม่สามารถเข้าถึงในบางพื้นที่ การกำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกหลักสุขาภิบาล จะก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม น้ำชะขยะมูลฝอยปนเปื้อนลงสู่ดิน ทำให้ดินเสื่อมคุณภาพไม่เหมาะสมต่อการใช้ประโยชน์ทางการเกษตร เมื่อฝนตกจะเกิดน้ำเสียปนเปื้อนลงแหล่งน้ำธรรมชาติทั้งผิวดินและใต้ดิน หรือมลพิษทางกลิ่น ก่อให้เกิดความรำคาญ เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ของแมลงและพาหะของโรคเนื่องจากเชื้อจุลินทรีย์ที่ปนเปื้อนมากับขยะมูลฝอยมีโอกาที่จะขยายพันธุ์เพิ่มจำนวนมากยิ่งขึ้น เพราะขยะมูลฝอยมีทั้งความชื้นและสารอินทรีย์ที่จุลินทรีย์ใช้เป็นอาหาร ส่งผลเสียต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง มีผลกระทบต่อทัศนียภาพที่ไม่น่าดูในชุมชน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ (2560) ได้รายงานการจัดการขยะมูลฝอยโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,777 แห่ง มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการให้บริการเก็บขนขยะมูลฝอยชุมชน จำนวน 4,711 แห่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีการดำเนินการให้บริการเก็บขนขยะมูลฝอยชุมชน จำนวน 3,066 แห่ง การดำเนินงานการจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สามารถให้บริการเก็บรวบรวมขยะมูลฝอยได้มากขึ้นทำให้ปัญหาขยะตกค้างลดน้อยลง แต่การกำจัดขยะมูลฝอยส่วนใหญ่ยังไม่ถูกสุขลักษณะเมื่อเทียบกับปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในแต่ละปี ดังนั้นการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยจึงจำเป็นต้องกำหนดแนวทางและทิศทางของการดำเนินงานรวมทั้งการจัดสรรงบประมาณให้เป็นรูปธรรมเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยในระยะยาวให้มีประสิทธิภาพ และถูกหลักสุขาภิบาล

การจัดการขยะมูลฝอยในประเทศไทย รัฐธรรมนูญ ปี 2560 มาตรา 250 ระบุว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และมาตรา 258 จัดให้มีระบบจัดการและกำจัดขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ด้านอื่น ๆ ได้ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 มาตรา 34/1 การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 มาตรา 18 การเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยในเขตราชการสวนทองถิ่นใดให้เป็นอำนาจของราชการสวนทองถิ่นนั้น พระราชบัญญัติ

กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งมีบทบัญญัติในมาตรา 17 (11) และมาตรา 17 (12) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ในการจัดระบบกำจัดขยะมูลฝอยรวมและการจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ และบทบัญญัติในมาตรา 16, 17 และ 18 กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการจัดระบบการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ (2562) ได้รายงานปริมาณขยะมูลฝอยของจังหวัดฉะเชิงเทราว่ามีปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2561 จำนวน 0.26 ล้านตัน แต่สามารถเก็บขนได้ 0.16 ล้านตัน โดยจำแนกแบ่งปริมาณขยะมูลฝอยที่กำจัดถูกต้อง 0.07 ล้านตัน ขยะมูลฝอยที่กำจัดไม่ถูกต้อง 0.09 ล้านตัน ขยะมูลฝอยที่นำกลับมาใช้ประโยชน์ 0.04 ล้านตัน คิดเป็นอัตราการเกิดขยะ 1.05 กิโลกรัม/คน/วัน การจัดลำดับจังหวัดที่มีปัญหาขยะมูลฝอยตกค้างพบว่าจังหวัดฉะเชิงเทราอยู่ลำดับที่ 13 มีปริมาณขยะตกค้างประมาณ 1 แสนตัน ซึ่งมีลำดับที่ดีขึ้นจากปี พ.ศ. 2559 และ พ.ศ. 2560 คือมีปริมาณขยะมูลฝอยตกค้างมากที่สุดเป็นอันดับที่ 1 และ 2 ตามลำดับ

องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญในฐานะที่เป็นองค์กรที่มีพื้นที่ตั้งในจังหวัดฉะเชิงเทราประสบปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยเช่นกัน โดยในแต่ละวันจะมีขยะมูลฝอยเป็นจำนวนมากที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญจะต้องดำเนินการจัดเก็บ และปัญหาการเก็บขนไม่หมด มีขยะมูลฝอยตกค้าง การกำจัดที่ไม่ถูกหลักสุขาภิบาล ขณะที่ปริมาณขยะมูลฝอยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร การขยายตัวของชุมชนเมืองจากโครงการระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) จากความเป็นมาดังกล่าว จึงทำให้ผู้วิจัยสนใจศึกษาว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีการจัดการขยะมูลฝอยเป็นอย่างไร และศึกษาสภาพปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมถึงแนวทางในการแก้ไข เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์การวิจัยเพื่อศึกษา

1. การจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา
2. ปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา
3. แนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา

## วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้รูปแบบ การวิจัยเอกสาร (Documentary research) เป็นการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ วารสาร สิ่งพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ รายงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ ดุษฎีนิพนธ์ ระเบียบ คำสั่ง เอกสารจากราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย และการวิจัยสนาม (Field research) โดยวิธีการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured interview) ซึ่งใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key informants) จำนวน 10 คน เป็นผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ จำนวน 1 คน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จำนวน 5 คน และผู้นำชุมชน จำนวน 4 คน โดยผู้วิจัยเลือกวิธีการสัมภาษณ์ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยและการวิเคราะห์ข้อมูล และนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาแยกประเด็นตามแต่ละประเด็น แล้วนำมาหาข้อสรุปอย่างมีระบบ มีเหตุและผลอิงตามกรอบแนวคิดทฤษฎี หลังจากนั้นนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปแบบพรรณนา เพื่ออธิบายผลการวิจัยตามความเป็นจริง

## ผลการวิจัยและการอภิปรายผล

### ผลการวิจัย

ผลการวิจัยเอกสาร พบว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ (2561) ได้รายงานปริมาณขยะมูลฝอยในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญในระหว่าง พ.ศ. 2559 – พ.ศ. 2561 ดังนี้

ตารางที่ 1 การจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ พ.ศ. 2559 – พ.ศ. 2561

ปี	ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น (ตัน/ปี)	ปริมาณขยะมูลฝอยที่เก็บขนได้ (ตัน/ปี)	การจัดการ					
			การกำจัด				การนำไปใช้ประโยชน์	
			ถูกต้อง		ไม่ถูกต้อง			
			ตัน/ปี	ร้อยละ	ตัน/ปี	ร้อยละ	ตัน/ปี	ร้อยละ
2559	2,920	2,920	0	0	2,920	100	0	0
2560	3,650	2,920	0	0	2,920	80	730	20
2561	1,485	1,303	0	0	1,303	87.74	182	12.26

ที่มา จาก ข้อมูลสถานการณ์ขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, โดย กรมควบคุมมลพิษ, 2561, ค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2563, จาก <http://thaimsw.pcd.go.th/report5.php>

การจัดการขยะมูลฝอยในประเทศไทย กฎหมายได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการจัดให้มีระบบกำจัดขยะมูลฝอย จัดทำบริการสาธารณะที่อำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในท้องถิ่น รับผิดชอบ การจัดเก็บ รวบรวม และนำไปกำจัดตามหลักวิชาการ จัดให้มีระบบการจัดการขยะมูลฝอยรวมเพื่อรองรับปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากได้อย่างเพียงพอ จัดทำแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยการจัดการขยะ

มูลฝอยจะให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาตั้งแต่การใช้มาตรการป้องกันจนถึงการกำจัดซึ่งเป็นขั้นตอนสุดท้าย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการขยะมูลฝอยในระดับพื้นที่ ประกอบด้วย จังหวัด และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในระดับจังหวัดจะจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินงานในการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด ดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างภายในจังหวัดให้หมดไปด้วยการกำจัดคูแฉ่งกรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปิด และ/หรือปรับปรุงฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเดิมให้ถูกต้อง รวมถึงสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รวมกลุ่มพื้นที่จัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม และให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยและนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ ติดตามและกำกับคูแฉ่งกรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยภายใน จังหวัดให้มีประสิทธิภาพและถูกต้องตามหลักวิชาการ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงาน ร่วมกับจังหวัดในการจัดทำแผนปฏิบัติการในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และของจังหวัด ดำเนินการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยในพื้นที่ และจัดระบบการเก็บรวบรวมขนส่ง ขยะมูลฝอยแบบแยกประเภทเพื่อส่งกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยภายใต้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข เช่น การคัดแยก การเก็บ รวบรวม การเก็บขนและกำจัดขยะมูลฝอย การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขนและกำจัดขยะมูลฝอย ให้เหมาะสม และให้ข้อมูลข่าวสารกับประชาชนและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในร่วมตัดสินใจ และร่วมมือในการดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญได้จัดทำขึ้นโดยมีความ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนชุมชน นโยบายรัฐบาล และ นโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นของคณะผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาให้มุ่งสู่ สภาพการณ์อันพึงประสงค์ โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญที่ เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ พ.ศ. 2560 - 2563 : ด้านการ บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยมีความเชื่อมโยงกับ

1. ยุทธศาสตร์ชาติ: ยุทธศาสตร์ด้านที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด: ยุทธศาสตร์ที่ 4 ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากร ธรรมชาติสิ่งแวดล้อมให้สมดุล
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัด: ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

พันธกิจ: การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและมลภาวะสิ่งแวดล้อมที่มีอย่างยั่งยืน

เป้าประสงค์: น้ำเสีย ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลมีการจัดการอย่างเป็นระบบและลดลง

ตัวชี้วัด: ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในตำบลบางขวัญได้รับการจัดการ ดูแล อนุรักษ์และ ฟื้นฟูเพิ่มขึ้น

แนวทางการพัฒนา: การจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล  
 ตัวชี้วัดระดับแนวทางการพัฒนา: จำนวนโครงการที่จัดการน้ำเสีย ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอย่างเป็น  
 ระบบจำนวน 8 โครงการ  
 ความก้าวหน้าของเป้าหมาย: ปีละ 2 โครงการ  
 ผลผลิต/โครงการ: 1) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย  
 2) รณรงค์การกำจัดและคัดแยกขยะ  
 หน่วยงานรับผิดชอบหลัก: กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ผลการวิจัยสนาม พบว่า การจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ  
 อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีดังนี้

1. ขยะมูลฝอยที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญดำเนินการจัดเก็บส่วนใหญ่มาจาก  
 แหล่งที่พักอาศัย ร้านค้า และสถานที่อื่น ๆ ลักษณะของขยะที่พบ ได้แก่ เศษอาหาร เศษกระดาษ  
 เศษพลาสติก เศษผ้า สำหรับขยะที่สามารถขายได้ เช่น ขวดพลาสติก ขวดแก้ว กระจงอลูมิเนียม  
 กระดาษ ชาวบ้านจะคัดแยกไว้สำหรับนำไปขายที่ร้านรับซื้อของเก่า

2. ปริมาณขยะมูลฝอยที่สามารถจัดเก็บได้เฉลี่ยต่อวันเท่ากับ 3.5 ตัน โดยการจัดเก็บขยะ  
 มูลฝอยทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญได้ดำเนินการจัดเก็บเองโดยใช้งบประมาณที่จัดสรร  
 ขึ้นมาโดยเฉพาะ และไม่มีการเก็บค่าบริการจากครัวเรือนในการจัดเก็บขยะมูลฝอย วิธีการดำเนินงาน  
 จัดเก็บขยะมูลฝอยมีดังนี้ ใช้รถยนต์บรรทุกขยะแบบอัตโนมัติ จำนวน 1 คัน จัดเก็บขยะมูลฝอยทุกวัน  
 จันทร์ถึงวันศุกร์ ช่วงเวลา 8.30 น. ถึง 16.30 น. ภาชนะสำหรับรองรับขยะมูลฝอยมีแบบเดียว คือ  
 ถังพลาสติกสีฟ้า ขนาด 200 ลิตร ไม่มีฝาปิด เจาะรูระบายน้ำด้านล่าง เมื่อจัดเก็บแล้วจะรวบรวมขยะ  
 มูลฝอยไปส่งกำจัดที่สถานีกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองฉะเชิงเทราซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ 12 ของ  
 ตำบลบางขวัญ เสียค่ากำจัดขยะมูลฝอยตันละ 600 บาท ซึ่งสถานที่กำจัดเป็นแบบเทกอง

3. องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญมีโครงการคัดแยกขยะในครัวเรือน กิจกรรมร่วมกันทำ  
 ความสะอาดถนน จัดพาผู้นำชุมชนศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดการขยะ มีการประชาสัมพันธ์โครงการ  
 หรือให้ความรู้เกี่ยวกับขยะโดยจัดอบรมให้ความรู้กับผู้นำชุมชน จัดทำแผ่นพับ แผ่นป้ายให้ความรู้กับ  
 ประชาชน ความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง-ดี

ปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ  
 อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีดังนี้

1. บุคคลภายนอกลักลอบนำขยะมาทิ้งในพื้นที่ตำบลบางขวัญ การทิ้งขยะนอกจุดบริการ  
 ประชาชนขาดจิตสำนึกที่ดีในการทิ้งขยะให้เป็นที่เป็นทาง

2. ประชาชนยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในเรื่องการคัดแยกขยะ มีการนำขยะที่ไม่สามารถ  
 นำไปกำจัดได้มาทิ้งเช่น เศษวัสดุก่อสร้าง เฟอร์นิเจอร์ การนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ยังน้อย  
 ประชาชนขาดความเข้าใจและทัศนคติที่ดีต่อการจัดการขยะมูลฝอย

3. การใช้ภาชนะรองรับขยะแบบไม่มีฝาปิดทำให้มีขยะหกหล่นออกนอกภาชนะ ก่อให้เกิด  
 ความสกปรกบริเวณโดยรอบ ภาชนะรองรับขยะมูลฝอยมีเพียงแบบเดียว ทำให้ไม่ได้มีการคัดแยก  
 ประเภทขยะ ส่งผลให้ขยะถูกรวมกันมาเกิดการปนเปื้อนซึ่งยากต่อการคัดแยกเพื่อนำไปกำจัดให้ถูกวิธี

4. บุคลากรไม่เพียงพอ เมื่อมีพนักงานลาหยุดทำให้พนักงานที่เหลือต้องทำงานหนักขึ้น ส่งผลให้การจ้ดเก็บและขนขยะมูลฝอยไปกำจัดเกิดความล่าช้า ไม่สามารถจ้ดเก็บได้หมด เกิดขยะมูลฝอยตกค้างเป็นจำนวนมาก

5. องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญไม่มีนโยบายหรือมาตรการเกี่ยวกับการจัดการขยะที่จริงจัง ขาดความต่อเนื่อง ขาดการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการในการจัดการขยะ การผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม การจัดการขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทางยังไม่มีประสิทธิภาพ

แนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีดังนี้

1. ปลูกฝังทัศนคติที่ดีต่อการจัดการขยะโดยให้ความรู้ การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาขยะ รณรงค์ขอความร่วมมือจากประชาชนให้มีการคัดแยกขยะและนำขยะมาทิ้งบริเวณที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญจัดเตรียมไว้ เปิดโอกาสให้ประชาชนและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

2. จัดหาภาชนะให้เพียงพอต่อความต้องการโดยกำหนดจุดวางภาชนะจะคำนึงถึงความสะดวกคล่องกับสถานที่ และจัดให้มีถังขยะแบบแยกประเภทเพื่อเป็นการคัดแยกขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง

3. เพิ่มกำลังคนเพื่อลดภาระงานสำหรับพนักงานเก็บขยะ ฝึกอบรมเพิ่มพูนความรู้แก่พนักงาน

4. สนับสนุนการแปรรูปขยะเปียก ทำปุ๋ย น้ำหมัก เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญต้องจ้ดเก็บ

5. ออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องกัอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการในการเก็บ ขนส่ง และกำจัดให้สอดคล้องกับค่าดำเนินการเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ

### อภิปรายผล

การจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีประเด็นที่นำมาอภิปรายดังนี้

1. ขยะมูลฝอยที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญดำเนินการจ้ดเก็บส่วนใหญ่มาจากแหล่งที่พักอาศัย ร้านค้า และสถานที่อื่น ๆ ลักษณะของขยะที่พบ ได้แก่ เศษอาหาร เศษกระดาษ เศษพลาสติก เศษผ้า สอดคล้องกับสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2555) เรื่อง ลักษณะขยะมูลฝอยตามประเภทแหล่งกำเนิด ได้อธิบายว่า ลักษณะขยะมูลฝอยที่พบจากแหล่งกำเนิดประเภทที่พักอาศัย ได้แก่ เศษอาหาร กระดาษ พลาสติก เศษผ้า หนังสื ยาง กระเบื้อง เศษใบไม้ กิ่งไม้ของเสียอันตรายจากบ้านเรือน เช่น ถ่านไฟฉาย หลอดไฟฟ้า และเฟอร์นิเจอร์ ลักษณะขยะมูลฝอยที่พบจากแหล่งกำเนิดประเภทธุรกิจการค้าและสถานที่ราชการ ได้แก่ กระดาษ กลอง พลาสติก แก้ว เศษอาหาร ไม้ กระเบื้อง ของเสียอันตรายจากบ้านเรือน สำหรับขยะที่สามารถขายได้ เช่น ขวดแก้ว ขวดพลาสติก กระป๋องอลูมิเนียม กระดาษ ชาวบ้านจะคัดแยกไว้สำหรับนำไปขายที่ร้านรับซื้อของเก่า

สอดคล้องกับแนวคิดของพริยุดม์ วรรณพฤษ (2553) กล่าวถึงการลดและคัดแยกขยะจากแหล่งกำเนิด และการมีส่วนร่วมของประชาชน สรุปไว้ว่า ในสังคมไทยมีกระบวนการคัดแยกขยะมูลฝอยที่เรียกว่า กลไกแบบไม่เป็นทางการ (Informal Mechanism) เนื่องจากเป็นกระบวนการที่ไม่ได้เกิดจากการกำหนดมาตรการของรัฐหรือท้องถิ่น แต่เป็นไปตามปัจจัยราคาซื้อขาย และการเก็บรวบรวมวัสดุรีไซเคิลขึ้นกับกลไกที่เกิดขึ้นเอง การคัดแยกขยะแบบไม่เป็นทางการจากครัวเรือนนั้น ประชาชนจะมีการคัดแยกขยะก่อนทิ้งอยู่แล้วเพื่อนำมาใช้ซ้ำหรือนำไปขาย เช่น การแยกถุงพลาสติกขวด กระดาษหนังสือพิมพ์ โลหะ รวมถึงการแยกเศษอาหารไว้เลี้ยงสัตว์ เป็นต้น และการคัดแยกโดยชาเล้งหรือรถซ้อขยะ ซึ่งถือเป็นจุดแข็งของการคัดแยกและลดปริมาณขยะของสังคมไทย

2. ปริมาณขยะมูลฝอยที่สามารถจัดเก็บได้เฉลี่ยต่อวันเท่ากับ 3.5 ตัน โดยการจัดเก็บขยะมูลฝอยทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญได้ดำเนินการจัดเก็บเองโดยใช้งบประมาณที่จัดสรรขึ้นมาโดยเฉพาะ และไม่มีการเก็บค่าบริการจากครัวเรือนในการจัดเก็บขยะมูลฝอย วิธีการดำเนินงานจัดเก็บขยะมูลฝอยมีดังนี้ ใช้รถยนต์บรรทุกขยะแบบอัตโนมัติ จำนวน 1 คัน จัดเก็บขยะมูลฝอยทุกวันจันทร์ถึงวันศุกร์ ช่วงเวลา 8.30 น. ถึง 16.30 น. ภาชนะสำหรับรองรับขยะมูลฝอยมีแบบเดียวคือ ถังพลาสติกสีฟ้า ขนาด 200 ลิตร ไม่มีฝาปิด เจาะรูระบายน้ำด้านล่าง เมื่อจัดเก็บแล้วจะรวบรวมขยะมูลฝอยไปส่งกำจัดที่สถานีกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองฉะเชิงเทราซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ 12 ของตำบลบางขวัญ เสียค่ากำจัดขยะมูลฝอยตันละ 600 บาท ซึ่งสถานที่กำจัดเป็นแบบเทกอง โดยวิธีการบริหารจัดการมีความสอดคล้องกับแนวคิดของ Gulick (อ้างถึงใน เถลิงพล ศรีหงษ์, 2562, หน้า 25) ที่เสนอหลักการบริหารชื่อว่า POSDCORB ดังนี้คือ (1) การวางแผน (Planning) กำหนดแนวทางของกิจกรรมที่ต้องทำและวิธีการในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (2) การจัดองค์การ (Organizing) โดยกำหนดโครงสร้างหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ (3) การจัดบุคลากร (Staffing) การจัดหาและฝึกอบรมพนักงานให้มีความเชี่ยวชาญ (4) การอำนวยการ (Directing) มีการสั่งการในรูปแบบและคำสั่ง (5) การประสานงาน (Coordinating) มีการประสานงานกับหน่วยงานและบุคลากรทั้งภายในและภายนอก (6) การรายงาน (Reporting) ได้จัดทำรายงานผลให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึงการดำเนินงานและความก้าวหน้า (7) งบประมาณ (Budgeting) ได้จัดทำแผนงบประมาณในการดำเนินงาน วิธีการจัดเก็บขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองแขน อำเภอนมสาร จันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ไม่สามารถจัดเก็บขยะมูลฝอยได้อย่างครอบคลุมทั่วถึงในทุกพื้นที่ได้ในแต่ละวัน เนื่องจากในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองแขน มีทั้งหมด 15 หมู่บ้าน ทำให้มีปริมาณขยะเกิดขึ้นโดยประมาณ 4 ตันต่อวัน การจัดเก็บขยะจะใช้รถบรรทุกแบบอัตโนมัติ จำนวน 1 คัน ซึ่งสามารถจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลได้เพียงวันละ 3.5 ตันต่อวัน โดยขยะที่ตกค้างจะเป็นประเภทเศษวัสดุที่เหลือใช้จากบ้านเรือนและร้านค้า ขยะที่จัดเก็บได้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแขนจะนำไปทิ้งที่บ่อฝังกลบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งอยู่ในพื้นที่ตำบลเขาหินซ้อน อำเภอนมสาร จันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา การจัดเก็บได้แค่วันละ 1 เที่ยว เพราะบ่อฝังกลบมีระยะเวลาในการเปิด-ปิดทำการ โดยเริ่มเปิดเวลา 8.30 น. และปิดเวลา 16.30 น. เป็นเหตุให้มีขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลตกค้าง แต่ไม่สอดคล้องกับ



งานวิจัยของ กนลา กอบวิทยา (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะมูลฝอย กรณีศึกษา เทศบาลเมืองนราธิวาส อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส สรุปผลการวิจัยว่า การเก็บรวบรวมขยะมูลฝอยทางเทศบาลเมืองนราธิวาสได้จัดให้มีภาชนะรองรับขยะแบบที่มีฝาปิด โดยมีถังขยะ 2 แบบ คือ ถังขยะทั่วไปและถังขยะอันตราย แล้วนำไปกำจัดขยะมูลฝอยโดยวิธีการฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาล

3. องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญมีโครงการคัดแยกขยะในครัวเรือน กิจกรรมร่วมกันทำความสะอาดถนน จัดพาผู้นำชุมชนศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดการขยะ มีการประชาสัมพันธ์โครงการหรือให้ความรู้เกี่ยวกับขยะโดยจัดอบรมให้ความรู้กับผู้นำชุมชน จัดทำแผ่นพับ แผ่นป้าย ให้ความรู้กับประชาชน ความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง-ดี สอดคล้องกับงานวิจัยของ ปณิตดา วิเศษรจนา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยของสำนักงานเขตดินแดง กรุงเทพมหานคร พบว่า สำนักงานเขตดินแดงมีการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอย 3 ส่วน คือ การลดและคัดแยกขยะมูลฝอย การรวบรวมและขนส่ง และการกำจัดขยะมูลฝอย พร้อมทั้งมีโครงการและกิจกรรมการจัดการขยะ เช่น โครงการคัดแยกมูลฝอยเศษอาหารไปให้เกษตรกรเลี้ยงสัตว์ โครงการอาสาสมัครชักลากมูลฝอยในชุมชน โครงการแพลตฟอร์มสะอาด ชุมชนร่วมมือ นัดทิ้งนัดเก็บ โครงการจัดเก็บสิ่งของเหลือใช้และขยะชิ้นใหญ่ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ อนันต์ โพธิกุล (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะชุมชนของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี สรุปการวิจัยว่า ทางเทศบาลเมืองแสนสุขใช้หลักการบริหารจัดการขยะมูลฝอยระยะต้นทาง โดยการรณรงค์สร้างนิสัย สร้างจิตสำนึกให้ประชาชน จัดทำโครงการคัดแยกขยะ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน องค์กรต่าง ๆ บ้าน วัด โรงเรียน เข้าใจในวิธีการในการคัดแยกขยะ ก่อนเก็บไปกำจัด

ปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีประเด็นที่นำมาอภิปรายดังนี้

1. บุคคลภายนอกลักลอบนำขยะมาทิ้งในพื้นที่ตำบลบางขวัญ การทิ้งขยะนอกจุดบริการประชาชนขาดจิตสำนึกที่ดีในการทิ้งขยะให้เป็นที่ เป็นทาง สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองแหวน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ประชาชนขาดจิตสำนึกที่ดีในการทิ้งขยะให้เป็นที่ เป็นทาง

2. ประชาชนยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในเรื่องการคัดแยกขยะ มีการนำขยะที่ไม่สามารถนำไปกำจัดได้มาทิ้ง เช่น เศษวัสดุก่อสร้าง เพอร์นิเจอร์ การนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ยังน้อย ประชาชนขาดความเข้าใจและทัศนคติที่ดีต่อการจัดการขยะมูลฝอย สอดคล้องกับงานวิจัยของ กนลา กอบวิทยา (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะมูลฝอย กรณีศึกษา เทศบาลเมืองนราธิวาส อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส สรุปผลการวิจัยว่า สภาพปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองนราธิวาสคือเรื่องขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ตั้งแต่การไม่คัดแยกขยะก่อนทิ้ง ทิ้งขยะไม่ลงถัง รวมถึงการไม่เข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตนเองในการรักษาความสะอาดของชุมชนตนเอง และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ปณิตดา วิเศษรจนา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยของสำนักงานเขตดินแดง กรุงเทพมหานคร พบว่า ขาดความร่วมมือจากภาคประชาชนในการคัดแยกขยะ

3. การใช้ภาชนะรองรับขยะแบบไม่มีฝาปิดทำให้มีขยะหกหล่นออกนอกภาชนะ ก่อให้เกิดความสกปรกบริเวณโดยรอบ ภาชนะรองรับขยะมูลฝอยมีเพียงแบบเดียว ทำให้ไม่ได้มีคัดแยกประเภทขยะ ส่งผลให้ขยะถูกรวมกันมาเกิดการปนเปื้อนซึ่งยากต่อการคัดแยกเพื่อนำไปกำจัดให้ถูกวิธี สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองแห่น อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ทางองค์การบริหารส่วนตำบลหนองแห่นไม่ได้มีการจัดหาภาชนะรองรับขยะอันตราย ขยะติดไฟ และขยะปนเปื้อนเชื้อโรคให้กับชุมชนอย่างเพียงพอกับความต้องการของประชาชน และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ปณิตดา วิเศษรจนา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยของสำนักงานเขตดินแดง กรุงเทพมหานคร พบว่า จำนวนถังขยะไม่เพียงพอต่อปริมาณขยะ เนื่องจากพื้นที่เขตดินแดงเป็นชุมชนเมือง คอนโดมิเนียม แฟลต หอพัก ทำให้มีปริมาณขยะจำนวนมาก

4. บุคลากรไม่เพียงพอ เมื่อมีพนักงานลาหยุดทำให้พนักงานที่เหลือต้องทำงานหนักขึ้น ส่งผลให้การจัดเก็บและขนขยะมูลฝอยไปกำจัดเกิดความล่าช้า ไม่สามารถจัดเก็บได้หมด เกิดขยะมูลฝอยตกค้างเป็นจำนวนมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของ ชัยวิจิต พลหลา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า การบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทั้งขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ประสบปัญหาที่คล้ายคลึงกันคือ บุคลากรไม่เพียงพอ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ อนันต์ โพธิกุล (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะชุมชนของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี สรุปการวิจัยว่า จำนวนบุคลากรไม่เพียงพอและไม่ดีเท่าที่ควร ขาดความรู้

5. องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญไม่มีนโยบายหรือมาตรการเกี่ยวกับการจัดการขยะที่จริงจัง ขาดความต่อเนื่อง ขาดการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการในการจัดการขยะ การผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม การจัดการขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทางยังไม่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ชัยวิจิต พลหลา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบกิจกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนซึ่งเป็นกลไกเพื่อลดขยะมูลฝอยชุมชน ณ แหล่งกำเนิด คัดแยก และใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอย แต่ปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนที่เกิดขึ้นไม่ลดลง อาจเพราะว่ารูปแบบการจัดกิจกรรมดังกล่าวยังไม่สามารถนำไปสู่การลดขยะมูลฝอยชุมชนตั้งแต่ต้นทางได้ หรือรูปแบบดังกล่าวยังไม่มีการขับเคลื่อนอย่างจริงจังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประชาชนในพื้นที่ไม่ได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการ

แนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา มีประเด็นที่นำมาอภิปรายดังนี้

1. ปลูกฝังทัศนคติที่ดีต่อการจัดการขยะโดยให้ความรู้ การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาขยะ รณรงค์ขอความร่วมมือจากประชาชนให้มีการคัดแยกขยะและนำขยะมาทิ้งบริเวณที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญจัดเตรียมไว้ เปิดโอกาสให้ประชาชนและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลขององค์การบริหารส่วนตำบล

หนองแหวน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ทางองค์การบริหารส่วนตำบลหนองแหวนได้ รมรงค์ให้ประชาชนมีจิตสำนึกที่ดีในการทิ้งขยะให้เป็นที่เป็นทาง และสอดคล้องกับงานวิจัยของ กนลา กอบวิทยา (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะมูลฝอย กรณีศึกษาเทศบาลเมือง นราธิวาส อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส สรุปผลการวิจัยว่า แนวทางในการแก้ไขปัญหาในเรื่องการทิ้ง ขยะของประชาชนที่ไม่มีการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง ทางเจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองนราธิวาสได้เข้าไปให้ ความรู้และรณรงค์ให้มีการคัดแยกขยะมากขึ้น เช่น รณรงค์กำจัดขยะเปียกด้วยถังขยะไร้มัน คือ ให้ ชุมชนตัดกันถังขยะฝังในดินเอาไว้สำหรับทิ้งพวกเศษอาหารต่าง ๆ โครงการรณรงค์การจัดการขยะใน ชุมชนโดยนักเรียนในสังกัดเทศบาลเมืองนราธิวาส และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ปณิตดา วิเศษธนา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยของสำนักงานเขตดินแดง กรุงเทพมหานคร พบว่า มีการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ปลูกฝังจิตสำนึกการคัดแยกขยะ เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อ ลดปัญหาปริมาณขยะมูลฝอยและขยะตกค้าง และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ภิศักดิ์ กัลยาณมิตร และวชิรวัชร งามละม่อม (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาการจัดการขยะมูลฝอยของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ ลดการผลิตมูลฝอยในแต่ละวัน ประชาสัมพันธ์กิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับการคัดแยกประเภทมูลฝอย ลดปริมาณการผลิตมูลฝอย เช่น เลือกลงใช้สินค้าชนิดเติมใหม่

2. จัดหาภาชนะให้เพียงพอต่อความต้องการโดยกำหนดจุดวางภาชนะจะคำนึงถึงความ สอดคล้องกับสถานที่ และจัดให้มีถังขยะแบบแยกประเภทเพื่อเป็นการคัดแยกขยะมูลฝอยตั้งแต่ ต้นทาง สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัย เรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนอง แหวน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ทางองค์การบริหารส่วนตำบลหนองแหวนจัดหา ภาชนะรองรับขยะอันตราย ขยะติดไฟ และขยะปนเปื้อนเชื้อโรคให้กับชุมชนอย่างเพียงพอกับความ ต้องการของประชาชน

3. เพิ่มกำลังคนเพื่อลดภาระงานสำหรับพนักงานเก็บขยะ ฝึกอบรมเพิ่มพูนความรู้แก่ พนักงาน สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัย เรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองแหวน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ทางองค์การบริหารส่วนตำบลหนองแหวนได้ มีการจัดอบรมเรื่องการคัดแยกขยะให้กับพนักงานเก็บขยะและเพื่อให้นำไปประชาสัมพันธ์ให้กับ ประชาชน

4. สนับสนุนการแปรรูปขยะเปียก ทำปุ๋ย น้ำหมัก เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยที่ทางองค์การ บริหารส่วนตำบลบางขวัญต้องจัดเก็บ สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพรรณษา พาหาสิงห์ และ สัมพันธ์ พลภักดิ์ (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลของ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแหวน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ทางองค์การ บริหารส่วนตำบลหนองแหวนได้ส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มในการแปรรูปขยะในชุมชน โดยสนับสนุน ด้านวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นบางส่วนในการคัดแยกขยะ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชัยวิจิต พลหลา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการ

ขยะมูลฝอย โดยจัดให้มีรูปแบบกิจกรรม เช่น ธนาคารขยะมูลฝอย การทำปุ๋ยหมัก ขยะมูลฝอยแลกไข่ไก่และสิ่งของ ตลาดนัดรีไซเคิล ชมรมสิ่งประดิษฐ์จากวัสดุเหลือใช้หรือขยะมูลฝอยรีไซเคิล เป็นต้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการลด การคัดแยก และนำขยะมูลฝอยชุมชนมาใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม

5. ออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบริการในการเก็บ ขนส่ง และกำจัดให้สอดคล้องกับค่าดำเนินการเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ชัยวิจิต พลหลา (2559) ได้ทำการวิจัยเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดเก็บค่าบริการเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของท้องถิ่นเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนที่เกิดขึ้นจากการเก็บขนขยะมูลฝอยและการกำจัดขยะมูลฝอยเป็นค่าใช้จ่ายที่ค่อนข้างสูง รวมทั้งควรให้สอดคล้องกับหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่ายตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และสอดคล้องกับงานวิจัยของ อนันต์ โพธิกุล (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบริหารจัดการขยะชุมชนของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี สรุปการวิจัยว่า ควรส่งเสริมให้เทศบาลเมืองแสนสุข ออกข้อบัญญัติของเทศบาล หรือมาตรการการจัดการขยะมูลฝอยที่สอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจของชุมชน และสังคม รวมถึงให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามและการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าว และส่งเสริมให้ร่วมรับผิดชอบในการจ่ายค่าจัดการขยะมูลฝอยในอัตราที่เหมาะสมตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับผิดชอบ

## ข้อเสนอแนะ

### ข้อเสนอแนะที่ควรนำไปใช้

1. จัดให้มีนโยบาย เป้าหมายและแผนการทำงาน กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยมีความชัดเจน โดยองค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญทำการสำรวจ จัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับขยะมูลฝอย ซึ่งได้แก่ ปริมาณขยะที่เกิดขึ้นในพื้นที่และองค์ประกอบของขยะทั่วไป เพื่อจัดทำแผนการคัดแยกจากต้นทางโดยการมีส่วนร่วมของชาวบ้าน ร้านค้า ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และกิจกรรมนั้นสามารถอธิบายได้ว่าทำไมต้องมีการคัดแยกขยะ คัดแยกขยะอย่างไร ดำเนินการจัดเก็บอย่างไร และจัดการกับขยะแต่ละประเภทอย่างไร เป้าหมายที่ต้องการให้บรรลุวัตถุประสงค์คืออะไร เช่น มีการคัดแยกประเภทขยะมูลฝอยร้อยละ 80 จากประชากรทั้งหมด ลดปริมาณขยะที่เกิดขึ้นร้อยละ 5 จากปริมาณขยะในปัจจุบันภายในระยะเวลา 1 ปี

2. ให้การสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากขยะย่อยสลายได้ เช่น เศษอาหาร ผัก ผลไม้ มาทำเป็นปุ๋ย น้ำหมัก อาหารสัตว์ อย่างจริงจังเนื่องจากพื้นที่ของตำบลบางขวัญจัดเป็นพื้นที่การเกษตร หากลดปริมาณขยะย่อยสลายได้จะทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญประหยัดค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะลง เพราะขยะประเภทนี้มีน้ำหนักมาก ความชื้นสูง และสามารถชะลอการซ่อมบำรุงตัวถังรถเก็บขยะได้ เนื่องจากขยะประเภทนี้สามารถกักความร้อนตัวถังให้ผู้กร่อนได้ทำให้อายุการใช้งานสั้นลง

3. รวมกลุ่มกับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น ๆ ในการจัดให้มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ เนื่องจากสถานีกำจัดขยะมูลฝอยที่อยู่ในตำบลบางขวัญนั้นไม่มีวิธีการกำจัดที่ไม่ถูกหลักวิชาการส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียง รวมถึงการสร้างเครือข่ายระหว่างกลุ่มต่าง ๆ เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย

4. องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญควรจัดหารถบรรทุกขยะเพิ่มเติมไว้เพื่อให้สามารถจัดเก็บขยะมูลฝอยได้ทุกวันและรองรับปริมาณขยะมูลฝอยที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตจากการขยายตัวของเขตเมือง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาด้านการจัดเก็บขยะมูลฝอยในกรณีมีการซ่อมบำรุงรถบรรทุกขยะ

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

1. ทำการวิจัยเชิงปริมาณ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ปัจจัยที่มีผลต่อพฤติกรรมการจัดการขยะมูลฝอยของประชาชนในพื้นที่ตำบลบางขวัญ ความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดการขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ

2. ศึกษาแนวทางการติดตามและประเมินผลการจัดการขยะมูลฝอย การนำนโยบายไปปฏิบัติว่าบรรลุผลเพียงใด ซึ่งถือเป็นการกระตุ้นให้ชุมชนมีการจัดการขยะอย่างต่อเนื่อง และสามารถหาแนวทางในการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมต่อไป

3. ศึกษารูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยในขอบเขตพื้นที่ที่กว้างขึ้น เช่น ศึกษาการจัดการขยะมูลฝอยในเขตพื้นที่อำเภอเมืองฉะเชิงเทราทั้งหมด และนำมาเปรียบเทียบวิธีการจัดการขยะมูลฝอยของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### เอกสารอ้างอิง

- กนลา กอบวิทยา. (2562). การบริหารจัดการขยะมูลฝอย: กรณีศึกษาเทศบาลเมืองนราธิวาส อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส. *วารสารรามคำแหง ฉบับรัฐประศาสนศาสตร์*, 2(3/2562), 84-112.
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ. (2560). *รายงานสถานการณ์ขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2559*. ค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2563, จาก [http://infofile.pcd.go.th/waste/wsthaz\\_annual59.pdf](http://infofile.pcd.go.th/waste/wsthaz_annual59.pdf)
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ. (2562). *รายงานสถานการณ์สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2561*. ค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2563, จาก <http://infofile.pcd.go.th/Waste/Wst2018.pdf>
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, ส่วนสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดอุทัยธานี (2555). *คู่มือองค์ความรู้ การบริหารจัดการขยะมูลฝอย*. ค้นเมื่อ 23 พฤษภาคม 2563, จาก <http://www.uthaithani.go.th/MainMenu/km/KM55/knowledge1.pdf>
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ. (ม.ป.ป.). *ข้อมูลสถานการณ์ขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. ค้นเมื่อ 15 พฤษภาคม 2563, จาก <http://thaimsw.pcd.go.th/report5.php>

- เฉลิมพล ศรีหงษ์. (2562). *เอกสารประกอบการบรรยายกระบวนการวิจัยและแนวคิดเชิงทฤษฎีรัฐประศาสนศาสตร์*. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยรามคำแหง, โครงการรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต.
- ชัยวิชิต พลหลา. (2559). *แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. การค้นคว้าอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ปนัดดา วิเศษจรณา. (2559). *การจัดการขยะมูลฝอยของสำนักงานเขตดินแดง กรุงเทพมหานคร*. การศึกษาอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ปิยชาติ ศิลปสุวรรณ. (2557). *ขยะมูลฝอยชุมชน ปัญหาใหญ่ที่ประเทศกำลังเผชิญ*. ค้นเมื่อ 23 พฤษภาคม 2563, จาก <http://nrei.rmutsv.ac.th/sites/default/files/poposal/บทความวิชาการขยะมูลฝอยชุมชนปัญหาใหญ่ที่ประเทศกำลังเผชิญ.PDF>
- พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550. (2550, มิถุนายน 27). *ราชกิจจานุเบกษา*, 124(28ก), 1-5.
- พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535. (2535, กุมภาพันธ์ 28). *ราชกิจจานุเบกษา*, 109(15), 28-42.
- พริยุดม์ วรรณพฤษ. (2553). *ตอบโจทย์สิ่งแวดล้อมท้องถิ่น : แนวทางการจัดการขยะและน้ำเสียขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. กรุงเทพมหานคร: บริษัท เอ.พี. กราฟิค ดีไซน์และการพิมพ์ จำกัด.
- ภิกษิตี กัลยาณมิตร และวชิรวัชร งามละม่อม. (2561). *แนวทางการพัฒนาการจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. *วารสารวิชาการแพรวากาฬสินธุ์ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์*, 5(1), 172-193.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560. (2560, เมษายน 6). *ราชกิจจานุเบกษา*, 134(40ก), 1-90.
- อนันต์ โพธิกุล. (2561). *การบริหารจัดการขยะชุมชนของเทศบาลเมืองแสนสุข อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี*. *วารสารวิชาการสถาบันวิทยการจัดการแห่งแปซิฟิก*, 4(1), 107-121.
- องค์การบริหารส่วนตำบลบางขวัญ. (ม.ป.ป.). *แผนยุทธศาสตร์พัฒนา 2560-2563*. ค้นเมื่อ 19 พฤษภาคม 2563, จาก [http://bangkhwan.go.th/public/plan\\_upload/backend/plan\\_5\\_1.pdf](http://bangkhwan.go.th/public/plan_upload/backend/plan_5_1.pdf)